

DICTAMEN CON PROYECTO DE RESOLUCIÓN 004/CPMP/SE/07-09-2023

POR LA QUE SE DECLARA LA PROCEDENCIA CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LOS DOCUMENTOS BÁSICOS DEL PARTIDO POLÍTICO LOCAL DENOMINADO PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO GUERRERO, REALIZADAS EN CUMPLIMIENTO AL PUNTO TERCERO DE LA RESOLUCIÓN 005/SE/20-04-2023, EMITIDA POR EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.

G L O S A R I O

1. Órganos Electorales.

Consejo General Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

CGINE Consejo General del Instituto Nacional Electoral.

CPMP: Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

CPyPP: Coordinación de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

DEPP: Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

IEPCGRO: Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

INE: Instituto Nacional Electoral.

Secretaría Ejecutiva: Secretaría Ejecutiva del IEPCGRO.

TEEGRO: Tribunal Electoral del Estado de Guerrero.

TEPJF: Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación.

2. Normatividad.

CPEG: Constitución Política del Estado de Guerrero.

CPEUM: Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos.

LGAMVLV: Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia

LGPP: Ley General de Partidos Políticos.

LGIE: Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.

LIPEEG: Ley 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero.

Lineamientos: Lineamientos para la certificación de asambleas de organizaciones ciudadanas para la constitución de PPL, 2022.

Lineamientos de Verificación: Lineamientos para la Verificación del número mínimo de personas afiliadas a las Organizaciones de la Ciudadanía interesadas en constituirse como PPL, emitidos por el INE, mediante Acuerdo INE/CG1420/2021.

Reglamento: Reglamento para la Constitución y Registro de PPL en el Estado de Guerrero.

3. Otros términos.

Organización Ciudadana: Organización Ciudadana denominada “Ciudadanos por Constituirse en Encuentro Solidario Guerrero, A.C.”

PPL: Partido Político Local.

Resolución 005: Resolución 005/SE/20-04-2023 del CGIEPCGRO relativa a la procedencia de la solicitud de registro como PPL, presentada por la Organización Ciudadana.

A N T E C E D E N T E S

Etapas de registro como PPL

1. El 20 de enero del año 2023, la Representación Legal de la Organización Ciudadana, presentó su solicitud de registro como PPL ante el IEPCGRO, adjuntando la documentación que consideró pertinente, entre ellos, la Declaración de Principios, Programa de Acción y Estatutos.

2. El 20 de abril de 2023, el Consejo General del IEPGRO emitió la Resolución 005¹, en la que determinó lo siguiente:

- *Se declaró procedente otorgar el registro como PPL en el estado de Guerrero;*
- *El registro surtiría efectos a partir del 01 de julio de 2023;*
- *Informar el nombre de la o las personas que fungirán como Representantes ante este Consejo General;*
- *Informar las cuentas bancarias para el depósito del financiamiento público local conforme a los requisitos previstos por el Reglamento de Fiscalización del INE;*
- *Realizar las reformas a sus documentos básicos durante los 30 días naturales siguientes a que surta efectos el registro;*

¹ Consultable en <https://iepcgro.mx/principal/uploads/gaceta/2023/5ext/res005.pdf>

- *Informar al IEPCGRO las modificaciones realizadas, dentro de los 15 días naturales siguientes a su aprobación;*
- *Se apercibió que, en caso de no cumplir en sus términos, se procedería a resolver sobre la pérdida del registro como PPL, previa audiencia en la que el interesado será oído en su defensa;*
- *Notificar al IEPCGRO, la integración definitiva de sus órganos directivos estatales y, en su caso, municipales, nombrados en términos de sus Estatutos, su domicilio social y número telefónico a más tardar el 31 de agosto de 2023; e,*
- *Informar a la brevedad, a través de su Representación ante el CGIEPCGRO, los nombres de las personas para el uso del Sistema de Verificación del Padrón de Afiliados de los Partidos Políticos.*

3. El 19 de mayo de 2023, se publicó la Resolución 005 en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Guerrero², Año CIV, Edición No. 44, Alcance III; por lo que, el Partido Encuentro Solidario Guerrero se encuentra registrado como PPL en pleno goce de sus derechos y sujeto a las obligaciones previstas en la legislación electoral.

Cumplimiento de las observaciones detectadas en los documentos básicos

4. El 03 de julio de 2023, el Partido Encuentro Solidario Guerrero, por conducto de la Presidenta del Comité Directivo Estatal, presentó al IEPC Guerrero sus documentos básicos modificados y aprobados por el órgano de dirección competente, así como la documentación que consideró pertinente.

5. En esa misma fecha, se turnaron dichas constancias a la entonces Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral para que, con auxilio de la CPyPP, revisaran su contenido y verificaran el debido cumplimiento a los requerimientos formulados; sin embargo, de la revisión efectuada se advirtió el incumplimiento de algunos requisitos que exigen la legislación aplicable, por lo que, la Secretaría Ejecutiva notificó dichas omisiones para que, en un plazo de tres días hábiles, contado a partir del día siguiente de la notificación del escrito, subsanara tal omisión observando el procedimiento estatutario correspondiente.

6. El 04 de septiembre de 2023, la Presidenta del Comité Directivo Estatal del Partido Encuentro Solidario Guerrero presentó ante la Oficialía de Partes del IEPCGRO, un escrito mediante el cual informa que, el veintinueve de agosto del presente año se celebró el Segundo Congreso Estatal Extraordinario del PPL, en la que se aprobó la modificación de sus documentos básicos en acatamiento a la notificación practicada, manifestando que los mismos se encuentran ajustados a lo señalado por la legislación aplicable, acompañándose de las constancias que acreditan el desahogo del procedimiento estatutario.

² Consultable en <https://periodicooficial.guerrero.gob.mx/40-alcance-ii-10/>

7. En la misma fecha, el referido escrito, junto con la documentación soporte, se turnados a la DPPP y a la CPYPP, para colaborar en la integración del expediente respectivo y llevar a cabo el análisis correspondiente.

Modificaciones a la normativa y estructura interna del IEPCGRO.

8. El 9 de junio de 2023, el Congreso del Estado de Guerrero, emitió los Decretos³ 470 y 471 mediante los cuales se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la Ley número 483 de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Guerrero, entre las cuales se encuentra la escisión de la Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral, para dar lugar a las Direcciones Ejecutivas de Prerrogativas y Partidos, y de Organización Electoral; asimismo, se escindió la Comisión de Prerrogativas y Organización Electoral, para dar lugar a las Comisiones permanentes de Prerrogativas y Políticos, y de Organización Electoral.

9. El 21 de julio de 2023, el Consejo General del IEPCGRO, en su Décima Quinta Sesión Extraordinaria aprobó los acuerdos siguientes:

- **Acuerdo 053/SE/21-07-2023**, por el que se aprobó la modificación de la estructura organizacional y la plantilla de puestos de las áreas administrativas de: Igualdad de Género, Inclusión y no Discriminación, Órgano Interno de Control, Prerrogativas y Partidos Políticos, Organización Electoral y de Sistemas Normativos Pluriculturales, en atención al Decreto Legislativo 471 por el que se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la Ley Electoral Local.
- **Acuerdo 054/SE/21-07-2023**, por el cual se aprobó la tercera modificación del Programa Operativo Anual y del Presupuesto de Ingresos y Egresos para el ejercicio fiscal 2023, en atención a requerimientos de diversas áreas administrativas, y al diverso 053/SE/21-07-2023, correspondiente a la modificación de la estructura organizacional y la plantilla de puestos de las áreas administrativas, señaladas en el punto que antecede.
- **Acuerdo 055/SE/21-07-2023**, por el cual se aprobó la modificación del Reglamento Interior del IEPC Guerrero, en atención al diverso 053/SE/21-07-2023, que aprobó la modificación de la estructura organizacional y la plantilla de puestos.
- **Acuerdo 056/SE/21-07-2023**, por el cual se aprobó la modificación del Manual de Organización y el Catálogo de Cargos y Puestos de la rama administrativa del IEPC Guerrero; en atención al Acuerdo 053/S3/20-07-2023, que aprobó la modificación de la estructura organizacional y la plantilla de puestos.
- **Acuerdo 058/SE/21-07-2023**, por el que se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de los Reglamentos de Sesiones de la Junta Estatal y de Archivos; así también, por el que se abrogó y se emitió el nuevo Reglamento de Comisiones del Consejo General del IEPC Guerrero; lo anterior, en acatamiento al Artículo Tercero Transitorio del Decreto 471, emitido por el

³ Consultable en el siguiente link de enlace: <https://periodicooficial.guerrero.gob.mx/wp-content/uploads/2023/06/P.O-46-ALCACNE-III-09-JUNIO-2023.pdf>

H. Congreso del Estado de Guerrero, por el que se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la Ley Electoral Local, relacionado con la adecuación de la estructura orgánica del IEPC Guerrero.

10. El 11 de agosto de 2023, el Consejo General aprobó el Acuerdo 061/SE/11-08-2023, que modificó el diverso 056/SE/14-10-2020, referente a la integración de la CPPP, conforme a lo siguiente:

No.	Integrante	Cargo
1	C. Dulce Merary Villalobos Tlatempa	Consejera Presidenta
2	C. Edmar León García	Consejero Integrante
3	C. Amadeo Guerrero Onofre	Consejero Integrante
4	Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Partidos Políticos	Secretaría Técnica
5	Representaciones de Partidos Políticos	Integrantes

Al tenor de los Antecedentes que preceden, y de las siguientes:

CONSIDERACIONES

COMPETENCIA DEL IEPCGRO.

I. Con fundamento en los artículos 41, párrafo tercero, Base I; 116, párrafo segundo, fracción IV, inciso f) de la CPEUM; 104, numeral 1, incisos a) y b) de la LGIPE; 3, 25, numeral 1, inciso I) de la LGPP; 32, párrafo 4, 105, párrafo primero, fracción III, 124, párrafo 2, 125 de la CPEG; 98, segundo párrafo, 173, 174, fracciones I, III y IV de la LIPEEG, disponen que el IEPCGRO, es el responsable de organizar las elecciones locales, de garantizar el ejercicio del derecho de votar y ser votado en las elecciones y de promover la participación política de los ciudadanos a través del sufragio universal, libre, secreto y directo, actuando bajo los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad, paridad y con perspectiva de género.

Tiene como fines:

- a. Contribuir al desarrollo de la vida democrática;
- b. Preservar el fortalecimiento del régimen de partidos políticos y candidaturas independientes;
- c. Asegurar a los ciudadanos el ejercicio de los derechos político-electorales y vigilar el cumplimiento de sus obligaciones;
- d. Vigilar que las actividades de los partidos políticos se desarrollen con apego a la ley;
- e. Contribuir a la inclusión de eficacia de la paridad en los cargos electivos de representación popular

Asimismo, el IEPCGRO sólo podrá intervenir en los asuntos internos de los PPL en los términos que señale la normatividad aplicable; de ahí que, el artículo 34, numeral 1 de la LGPP en correlación con el diverso 140 de la LIPEEG, disponen que los asuntos internos de los PP comprenden el conjunto de actos y procedimientos relativos a su **organización y funcionamiento** con base en las disposiciones legales aplicables y en la normativa interna que aprueben sus órganos de dirección; al respecto, refieren que son asuntos internos de los PPL los siguientes:

- a. *La elaboración y modificación de sus documentos básicos, las cuales en ningún caso se podrán hacer una vez iniciado el proceso electoral;*
- b. *La determinación de los requisitos y mecanismos para la libre y voluntaria afiliación de los ciudadanos a éstos;*
- c. *La elección de los integrantes de sus órganos internos;*
- d. *Los procedimientos y requisitos para la selección de sus precandidatos y candidatos a cargos de elección popular;*
- e. *Los procesos deliberativos para la definición de sus estrategias políticas y electorales, y, en general, para la toma de decisiones por sus órganos internos y de los organismos que agrupen a sus militantes; y*
- f. *La emisión de los reglamentos internos y acuerdos de carácter general que se requieran para el cumplimiento de sus documentos básicos.*

De esta forma, al quedar distribuida la competencia del IEPCGRO para conocer y pronunciarse sobre los contenidos mínimos de la declaración de principios, programa de acción y estatutos de los PPL⁴, refieren que, para emitir la declaratoria de procedencia constitucional y legal de dichos documentos básicos, el Consejo General atenderá el derecho de los institutos políticos para dictar las normas y procedimientos de organización que les permitan funcionar de acuerdo con sus fines⁵; por su parte, los PPL deberán comunicar al IEPCGRO los reglamentos que emitan, en un plazo no mayor de diez días posteriores a su aprobación. El propio INE (o el OPLE en su caso) verificará el apego de dichos reglamentos a las normas legales y estatutarias y los registrará en el libro respectivo⁶.

ATRIBUCIONES DE CONSEJO GENERAL.

II. Que los artículos 180 y 188, fracciones I, XVII, XVIII y XXVI de la LIPEEG, disponen que el Consejo General, es el órgano de dirección superior, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, así como

⁴El artículo 1, párrafo 1, inciso e) de la LGPP establece:

*1. La presente Ley es de orden público y de observancia general en el territorio nacional, y tiene por objeto regular las disposiciones constitucionales aplicables a los **partidos políticos** nacionales y **locales**, así como **distribuir competencias** entre la Federación y las **entidades federativas en materia de:***

(...)

e) los contenidos mínimos de sus documentos básicos;

⁵Así lo disponen los artículos 36, párrafo 1 de la LGPP y 108 primer párrafo de la LIPEEG.

⁶Artículos 36, párrafo 2 de la LGPP y 108 segundo párrafo de la LIPEEG.

de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y paridad de género, guíen todas las actividades del IEPC Gro, en su desempeño aplicará la perspectiva de género

Como parte de sus atribuciones se encuentran las siguientes:

- a. Vigilar el cumplimiento de la Legislación en materia electoral y las disposiciones que con base en ella se dicten;*
- b. Vigilar que las elecciones internas de los partidos políticos se ajusten a lo dispuesto en esta Ley;*
- c. Vigilar, en el ámbito de su competencia, que los partidos políticos cumplan con las obligaciones a que están sujetos, y sus actividades se desarrollen con apego a la LGPP, LIPEEG y a los lineamientos que emita el CGIEPGRO para que los PP prevengan, atiendan y erradiquen la violencia política contra las mujeres en razón de género;*
- d. Conocer los informes proyectos y dictámenes de las comisiones y resolver al respecto.*

Bajo estas consideraciones, tenemos que la competencia del Consejo General para pronunciarse sobre la constitucionalidad y legalidad de las modificaciones a los documentos básicos de los PPL, tiene su fundamento en lo dispuesto por los artículos 108, 114, fracción XII y 140 de la LIPEEG.

DE LA CPPP.

III. Que los artículos 192, 193, 195 fracción I, 196 fracciones I y II de la LIPEEG establecen que, para el desempeño de sus atribuciones, cumplimiento de obligaciones y supervisión del adecuado desarrollo de las actividades de los órganos del IEPCGRO cuenta con el auxilio de la CPPP, dentro de sus atribuciones se encuentran las de analizar, discutir y aprobar los dictámenes, proyectos de acuerdo o de resolución, y en su caso, los informes que deban ser presentados al Consejo General, así como conocer los informes que sean presentados por la Secretaría Técnica en los asuntos de su competencia; vigilar y dar seguimiento, en el ámbito de su competencia, a las actividades de los órganos del IEPCGRO y tomar las decisiones conducentes para su buen desempeño;

DE LA DEPPP.

IV. Que los artículos 202, 204 fracción I, 205 fracciones II y III de la LIPEEG, refieren que las Direcciones Ejecutivas tienen a su cargo la ejecución en forma directa y en los términos aprobados por el Consejo General de las actividades y proyectos contenidos en los programas institucionales, en su ámbito de competencia y especialización. Al respecto, el IEPCGRO contará con la DEPPP, que tiene dentro de sus atribuciones, recibir las solicitudes de registro de organizaciones ciudadanas que hayan cumplido los requisitos establecidos en la LIPEEG para constituirse como PPL e integrar el expediente respectivo, para que la CPPP, por conducto de su Presidencia, lo someta a la consideración del Consejo General.

DE LA CPYPP.

V. Que el artículo 34, fracciones II y V del Reglamento Interior del IEPCGRO, dispone que la CPyPP tiene las atribuciones de atender y supervisar el procedimiento de constitución y registro de PPL y revisar sus solicitudes del registro.

DE LOS PPL

VI. Los PPL⁷ son entidades de interés público con registro legal ante el IEPCGRO, que tienen como fin promover la participación del pueblo en la vida democrática, fomentar el principio de paridad de género, contribuir a la integración de los órganos de representación política y, como organizaciones ciudadanas, hacer posible su acceso al ejercicio del poder público de acuerdo con los programas, principios e ideas que postulan mediante el sufragio universal, libre, secreto y directo, así como con las reglas que marque la ley electoral para garantizar la paridad de género en las candidaturas a los distintos cargos de elección popular; solo la ciudadanía guerrerense podrá formar PPL y afiliarse libre e individualmente a ellos; por tanto, quedan prohibidas la intervención de organizaciones gremiales o con objeto social diferente en la creación de partidos y cualquier forma de afiliación corporativa.

VII. Que los artículos 23, numeral 1, inciso c), de la LGPP y 112 fracción III de la LIPEEG, refieren que los PPL gozan de facultades para regular su vida interna y determinar su organización interior, así como los procedimientos correspondientes.

VIII. Así también, los artículos 25, párrafo 1, inciso a) de la LGPP y 114 fracción I de la LIPEEG, establecen que los PPL, tiene la obligación de conducir sus actividades dentro de los cauces legales, debiendo ajustar su conducta y la de sus militantes a los principios del Estado democrático.

IX. Por su parte, los artículos 98 de la LIPEEG refiere que, para el logro de los fines establecidos en la CPEUM y CPEG, los PPL ajustarán su conducta a las disposiciones establecidas en la LGPP, la LGIPE, LIPEEG y demás ordenamientos aplicables; asimismo, los órganos electorales, vigilarán que las actividades de los partidos políticos se desarrollen con apego a la ley.

AUTOORGANIZACIÓN Y AUTODETERMINACIÓN DE LOS PPL.

⁷ Así lo disponen los artículos 41, párrafo tercero, Base I de la CPEUM; 3 de la LGPP; 32, 34 de la CPEG y 93 de la LIPEEG-

X. Que los partidos políticos deben cumplir sus finalidades atendiendo a lo previsto en los *programas, principios e ideas que postulan*, lo cual, a su vez, evidencia que desde los textos normativos precisados con antelación, se establece una amplia libertad o capacidad autoorganizativa en favor de dichos institutos políticos, pues cuentan con protección institucional que les permite determinar aspectos esenciales de su vida interna, siempre y cuando se respete el marco constitucional y legal.⁸

El principio de auto organización y autodeterminación de los PPL implica el derecho de gobernarse internamente en los términos que se ajuste a su ideología e intereses políticos, siempre que sea acorde a los principios de orden democrático, aspectos que se deben plasmar en sus distintos instrumentos normativos; por lo tanto, enlaza la facultad auto normativa de establecer su propio régimen regulador de organización al interior de su estructura, con el fin de dar identidad partidaria y hacer posible la participación política para la consecución de los fines constitucionalmente encomendados.

Así también, dicho principio implica que los PPL puedan asumir decisiones para establecer la forma en que desean organizarse a su interior, a partir de la creación de sus normas y órganos internos de dirección, así como de las personas que habrán de conducirlos, sin que las autoridades administrativas o electorales puedan incidir en estos aspectos, pues, de lo contrario, se afectaría su funcionamiento en detrimento de los fines constitucionales y legales que deben cumplir.

Del mismo modo, y en atención a las finalidades constitucionales que, como entidades de interés público, tienen encomendadas, los PPL están obligados a regir sus actividades por el principio de juridicidad y los principios del Estado democrático no sólo por mandato legal sino también por razones de congruencia con el régimen político en el que son actores fundamentales, de conformidad con su encuadre constitucional.

MODIFICACIONES A LOS DOCUMENTOS BÁSICOS

XI. El procedimiento previsto en la norma intrapartidista para las modificaciones a los Estatutos se encuentra protegido por el principio de autoorganización y autodeterminación al tratarse de un asunto de su vida interna; esto debido a que la legislación contempló dentro de los asuntos que consideró como internos de los PPL, la elección de las y los integrantes de sus órganos internos, lo cual abarca los procesos a través de los cuales se puede llevar a cabo la modificación de sus documentos básicos.

⁸ Criterio sostenido por la SSTEPJF en la sentencia SUP-JDC-1302/2022 y acumulados y SUP-JDC-1862/2019

Con base en lo anterior, los PPL tienen la posibilidad jurídica de emitir disposiciones o acuerdos que resultan vinculantes para sus militantes y simpatizantes, como también para sus propios órganos, teniendo en consideración que sus disposiciones internas tienen los elementos de toda norma, en la medida que revisten un carácter general, impersonal, abstracto y coercitivo; entre los asuntos internos está la elaboración y modificación de sus documentos básicos y, como obligación de los PPL debe cumplir con su normativa y observar los procedimientos que señalen sus estatutos para las modificaciones a sus documentos básicos.

La Sala Superior del TEPJF⁹ ha sostenido que los Estatutos, si bien son normas infralegislativas lo cierto es que son normas jurídicas generales, abstractas e impersonales cuya validez depende, en último término, de la CPEUM, habida cuenta del principio de supremacía constitucional establecido en el artículo 133 constitucional, así como en lo dispuesto en los numerales 41, párrafo segundo, fracción I, de la propia Constitución; de donde se desprende que los PP tienen la atribución de darse sus propios estatutos y modificarlos, surtiendo de esta forma los mismos plenos efectos jurídicos en el subsistema normativo electoral.

PRINCIPIO DE MENOR INCIDENCIA EN LA AUTOORGANIZACIÓN DE LOS PPL

XII. Así también, tratándose de aspectos vinculados con el ámbito interno, el IEPCGRO debe orientar su análisis a la luz del principio de menor incidencia en la autoorganización del PPL, de forma tal que se permita a los propios militantes, dirigentes y autoridades desarrollar actividades, construir consensos y definir estrategias de acuerdo a su propia ideología o política interna, siempre que ello no incida en derechos fundamentales de carácter político-electoral que requieran una protección especial; se adopten medidas injustificadas; discriminatorias o que, por cualquier razón, contravengan disposiciones legales, constitucionales o convencionales¹⁰.

Se estima que, dependiendo de la naturaleza del asunto, debe valorarse el grado de intervención de la autoridad electoral que se requiere en la vida interna del PPL para garantizar de manera efectiva tanto los principios democráticos de orden constitucional y convencional, como los derechos de asociación y afiliación política de la militancia, sin que ello suponga desconocer el principio de autoorganización de los partidos.

⁹ Tesis IX/2005 de rubro: “ESTATUTOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS. ES ADMISIBLE SU INTERPRETACIÓN CONFORME.”

¹⁰ Criterio de la SSTEPJF mediante sentencias SUP-JDC-9/2022; SUP-JDC-12/2020 y acumulados.

De esta forma, se sostiene por la Sala Superior del TEPJF que compete al IEPCGRO promover lo necesario a efecto de subsanar las deficiencias en los estatutos de los PPL, a efecto de que regularicen su vida interna¹¹.

La exigencia de este actuar diligente deriva de la naturaleza de los PPL como entidades de interés público, como sujetos obligados y vinculados a garantizar las normas y principios que rigen la vida democrática, y que exigen un comportamiento con base en los principios de objetividad, legalidad, transparencia e integridad electoral.

INTERVENCIÓN MÍNIMA DEL IEPCGRO

XIII. El principio de intervención mínima en los asuntos internos de los PPL supone dos aspectos: que la injerencia de las autoridades debe limitarse sólo a los casos en que la Ley previamente establece un deber específico y, que tales injerencias deben ser sólo en la medida razonable que se requiera para reparar la posible vulneración a los derechos, reglas o principios.¹²

Asimismo, las autoridades electorales deben respetar la vida interna de los partidos políticos en la toma de sus decisiones; no obstante, si bien, el principio de autoorganización y autodeterminación de los partidos políticos faculta a que se gobiernen conforme a su ideología e intereses políticos, estos deben respetar el marco legal, constitucional y convencional del Estado democrático.¹³

LÍMITES A LA VIDA INTERNA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

XIV. Sin embargo, aun cuando se ha reconocido que la modificación a los documentos básicos de los partidos políticos goza de una amplia libertad o capacidad organizativa en su favor tal protección no es ilimitada, sino que debe respetar un mínimo democrático, consistente en la deliberación y participación de la ciudadanía en el mayor grado posible, en los procesos de toma de decisiones para que respondan lo más fielmente posible a la voluntad popular; igualdad, para que cada ciudadano o ciudadana guerrerense participe con igual peso respecto de otro; garantía de ciertos derechos fundamentales, principalmente, de libertades de expresión, información y asociación, y control de órgano electos, que implica

¹¹ Sirve como criterio orientador la Tesis XXIV/99, de runro: "ESTATUTOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS. CORRESPONDE A LA AUTORIDAD ELECTORAL LOCAL ADOPTAR LAS MEDIDAS NECESARIAS A EFECTO DE SUBSANAR SUS DEFICIENCIAS (LEGISLACIÓN DEL ESTADO DE MORELOS)."

¹² Criterio de la SSTEPJF mediante sentencias SUP-JDC-9/2022; SUP-REC-104/2022 y acumulados; SUP-JDC-10460/2020 y SUP-JDC-1856/2019.

¹³ Criterio de la SSTEPJF mediante sentencia SUP-RAP-022/2023.

la posibilidad real y efectiva de que la ciudadanía guerrerense pueda elegir a las personas titulares del gobierno, y removerlos en los casos que la gravedad de sus acciones lo amerite.

No obstante, la libertad de decisión política y el derecho de auto organización de los partidos no puede ser ejercida de manera arbitraria y por encima de los derechos de la militancia; lo anterior, en razón de que, tal libertad no es absoluta, pues conlleva la obligación de que los métodos preestablecidos para esos fines sean congruentes, basados en elementos objetivos y puedan producir resultados medibles.

DEMOCRACIA INTERNA DE LOS PPL

XV. Para Giovanni Sartori, la democracia interna, comprende dos grandes aspectos uno de carácter sustancial y otro formal; en el sentido sustancial nos estamos refiriendo a un estilo de vida dentro de un PPL, en el que todos sus integrantes se consideran vistos y tratados como iguales en derechos y obligaciones, sin conceder privilegios o imponer restricciones en atención a su posición económica, social, ni de ninguna otra índole.; por otro lado, en su sentido formal, hace referencia a las reglas de juego que establecen quién está autorizado para tomar las decisiones colectivas y bajo que procedimientos, mismos que permiten que el poder dentro de un partido político sea distribuido efectivamente entre y por consenso de la mayoría de sus integrantes, sin que esto quiera decir de ninguna manera que no sean respetadas las minorías.

XVI. Para que el régimen interno de un PPL pueda ser calificado de democrático, requiere contar con: *participación de la militancia, igualdad, mecanismos de control, reconocimiento de los derechos fundamentales, tutela de esos derechos y cultura democrática*; incluso tales requerimientos se encuentran debidamente precisados en la LGPP.

- **Participación.** Se refiere al carácter electivo de los cargos de dirección, la periodicidad en su renovación y su colegialidad, la forma de su elección, la existencia de un órgano principal de decisiones del PPL, de instrumentos de democracia directa, la permisión del pluralismo interno y la participación de las y los afiliados para sostener al partido en tales procesos.
- **Igualdad.** Está entendida como la posibilidad de las y los afiliados, así como militantes para participar en la toma de decisiones del PPL o la renovación de su dirigencia o de contender en los procesos internos de selección, siempre que cumplan los requisitos previstos en la normativa para ello, y tales procesos no sean arbitrarios.
- **Los mecanismos de control.** Guardan relación con la posibilidad de revocar los cargos y de reducir los periodos de mandatos, fundamentalmente.
- **Reconocimiento de los derechos fundamentales.** Es de lo más trascendente al interior de los PPL, pues ello abona a que existan verdaderos ejercicios de democracia interna en los institutos políticos, entre ellos, podemos destacar la libertad de expresión, de crítica

y opinión respecto de las decisiones que se toman al interior, la libertad de crear corrientes de opinión, el acceso a la información para permitir a los afiliados ejercer de mejor forma sus derechos, el respeto a las garantías del debido proceso en la sustanciación de procedimientos disciplinarios, así como la libertad de afiliarse o desafiliarse del partido.

- **Tutela de derechos.** *Tal reconocimiento implica que, al interior del PPL, verdaderamente se reconozcan y respeten tales derechos, incluso que se cuente con un órgano que pueda actuar en defensa de los afiliados y que los procedimientos de defensa se desahoguen conforme a todas las formalidades de los procedimientos disciplinarios, lo mismo que las posibles impugnaciones que se prevean.*
- **Cultura democrática.** *Por último, es de gran importancia la existencia de una cultura cívica al interior del partido, toda vez que ésta será la base para que subsistan y continúen los principios e ideología del instituto político del que se trate.*

Con el establecimiento de los elementos mínimos referidos, que deben existir al interior de los PPL, lo que se ha buscado es acotar la arbitrariedad y discrecionalidad injustificada que puede darse al interior de tales institutos políticos, que de forma directa transgreden los derechos fundamentales de sus personas afiliadas, y de manera indirecta incumplen con los principios previstos tanto en la CPEUM, CPEG, Tratados Internacionales suscritos por el Estado Mexicano, así como la normativa legal y partidista que los desarrolla.

Asimismo, las disposiciones que exigen procedimientos democráticos no afectan el derecho de autoregulación interna de los partidos políticos, pues la capacidad autorganizativa de los mismos como son la autonormativa, la autogestiva, etcétera, no es omnímoda ni ilimitada, ya que es susceptible de delimitación legal, siempre y cuando se respete el núcleo básico o esencial del correspondiente derecho político-electoral fundamental de asociación, así como de otros derechos fundamentales de la propia ciudadanía afiliada.¹⁴

Que lo anterior es así, ya que los PP son entidades de interés público, por lo que la sociedad posee un legítimo interés en el desarrollo y progresión del sistema de partidos, el cual se manifiesta en el cauce institucional del Estado, quien es el responsable del encuadre constitucional y legal de su actuación.

Es por ello que, en estos casos, salvo que se advierta una afectación sustancial a otros principios constitucionales, se debe privilegiar el principio de autoorganización y autodeterminación¹⁵.

DE LOS DOCUMENTOS BÁSICOS DE LOS PPL

¹⁴ ACCIÓN DE INCONSTITUCIONALIDAD 13/2005.

¹⁵ Así lo señaló la Sala Superior mediante sentencia SUP-JDC-1237/2019

XVII. Que el artículo 103 de la LIPEEG estipula que, una vez realizados los actos relativos al procedimiento de constitución de un PPL, la organización ciudadana interesada, en el mes de enero del año anterior al de la siguiente elección, presentará ante el IEPCGRO, la solicitud de registro, acompañándola, entre otros documentos, de la declaración de principios, el programa de acción y los estatutos aprobados por sus afiliados;

XVIII. Que los artículos 35 de la LGPP y 107 de la LIPEEG disponen que, los documentos básicos de los PPL son:

- a. La declaración de principios;*
- b. El programa de acción, y*
- c. Los estatutos.*

XIX. Que los artículos 37 de la LGPP y 109 de la LIPEEG dispone que, la declaración de principios contendrá, por lo menos:

- a. La obligación de observar la Constitución Federal, la particular del estado y de respetar las leyes e instituciones que de ellas emanen;*
- b. Los principios ideológicos de carácter político, económico y social que postule el solicitante;*
- c. La declaración de no aceptar pacto o acuerdo que lo sujete o subordine al solicitante a cualquier organización internacional o lo haga depender de entidades o partidos políticos extranjeros; así como no solicitar o, en su caso, rechazar toda clase de apoyo económico, político o propagandístico proveniente de extranjeros o de ministros de los cultos de cualquier religión, así como de las asociaciones y organizaciones religiosas e iglesias y de cualquiera de las personas a las que esta Ley prohíbe financiar a los partidos políticos;*
- d. La obligación de conducir sus actividades por medios pacíficos y por la vía democrática;*
- e. La obligación de promover la participación política en igualdad de oportunidades y equidad entre mujeres y hombres;*
- f. La obligación de promover, proteger y respetar los derechos políticos y electorales de las mujeres, establecidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales firmados y ratificados por México; y,*
- g. Establecer mecanismos de sanción aplicables a quien o quienes ejerzan violencia política contra las mujeres en razón de género, acorde a lo estipulado en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en la Ley General de Acceso y las demás leyes aplicables.*

XX. Que los artículos 38 de la LGPP y 110 de la LIPEEG establecen que, el programa de acción determinará las medidas para:

- a. Alcanzar los objetivos del partido político enunciados en su declaración de principios;*
- b. Proponer políticas públicas;*
- c. Formar ideológica y políticamente a sus militantes;*
- d. Promover la participación política de las y los militantes;*
- e. Establecer mecanismos de promoción y acceso de las mujeres a la actividad política del partido, así como la formación de liderazgos políticos; y,*
- f. Preparar la participación activa de las y los militantes en los procesos electorales.*

XXI. Que los artículos 39 de la LGPP y 111 de la LIPEEG dispone que, los estatutos establecerán:

- a. La denominación del partido político, el emblema y el color o colores que lo caractericen y diferencien de otros partidos políticos. La denominación y el emblema estarán exentos de alusiones religiosas o raciales;*
- b. Los procedimientos para la afiliación individual, personal, libre y pacífica de sus miembros, así como sus derechos y obligaciones;*
- c. Los derechos y obligaciones de los militantes;*
- d. La estructura orgánica bajo la cual se organizará el partido político;*
- e. Las normas y procedimientos democráticos para la integración y renovación de los órganos internos, así como las funciones, facultades y obligaciones de los mismos;*
- f. Las normas y procedimientos democráticos para la postulación de sus candidatos;*
- g. Los mecanismos y procedimientos que permitirán garantizar la integración de liderazgos políticos de mujeres al interior del partido;*
- h. Los mecanismos que garanticen la prevención, atención y sanción de la violencia política contra las mujeres en razón de género;*
- i. Las normas y procedimientos democráticos para la postulación de candidaturas;*
- j. La obligación de presentar una plataforma electoral, para cada elección en que participe, sustentada en su declaración de principios y programa de acción;*
- k. La obligación de sus candidaturas de sostener y difundir la plataforma electoral durante la campaña electoral en que participen;*
- l. Los tipos y las reglas de financiamiento privado a los que recurrirá el partido político;*
- m. Las normas, plazos y procedimientos de justicia intrapartidaria y los mecanismos alternativos de solución de controversias internas, con los cuales se garanticen los derechos de los militantes, así como la oportunidad y legalidad de las resoluciones, y*
- n. Las sanciones aplicables a los miembros que infrinjan sus disposiciones internas, mediante un procedimiento disciplinario intrapartidario, con las garantías procesales mínimas que incluyan los derechos de audiencia y defensa, la descripción de las posibles infracciones a la normatividad interna o causales de expulsión y la obligación de motivar y fundar la resolución respectiva.*

XXII. Que los artículos 116, 117, 147 y 272. Fracción II, párrafo segundo de la LIPEEG disponen que los PP podrán establecer en sus estatutos:

- a. Las categorías de sus militantes conforme a su nivel de participación y responsabilidades;*
- b. Los derechos y obligaciones de los militantes;*
- c. La forma de garantizar la protección de los datos personales de sus militantes, así como los derechos al acceso, rectificación, cancelación y oposición de éstos; y*
- d. Los términos en que harán las solicitudes de registro que presenten ante el Consejo respectivo.*

XXIII. Que el artículo 121 de la LIPEEG señala que, los PPL podrán solicitar al IEPCGRO que organice la elección de sus órganos con base en las reglas previstas en este artículo; por lo tanto, establecerán en sus estatutos el órgano interno facultado, los supuestos y el procedimiento para determinar la procedencia de la solicitud.

XXIV. Que los artículos 122 y 123 de la LIPEEG establecen que, los PPL establecerán procedimientos de justicia intrapartidaria que incluyan mecanismos alternativos de solución de controversias; por lo que, el órgano de decisión colegiado competente, deberá estar integrado de manera previa a la sustanciación del procedimiento, por un número impar de miembros, pues será el órgano responsable de impartir justicia interna y deberá conducirse con independencia, imparcialidad y legalidad, así como con respeto a los plazos que establezcan los estatutos de los PPL; además, los estatutos establecerán medios alternativos de solución de controversias sobre asuntos internos, para lo cual deberán prever los supuestos en los que serán procedentes, la sujeción voluntaria, los plazos y las formalidades del procedimiento.

El órgano de decisión colegiado que refiere el párrafo anterior, aprobará sus resoluciones por mayoría de votos; además, todas las controversias relacionadas con los asuntos internos de los PPL serán resueltas por los órganos establecidos en sus estatutos para tales efectos, debiendo resolver en tiempo para garantizar los derechos de los militantes. Sólo una vez que se agoten los medios partidistas de defensa los militantes tendrán derecho de acudir ante la autoridad jurisdiccional.

En las resoluciones de los órganos de decisión colegiados se deberán ponderar los derechos políticos de los ciudadanos en relación con los principios de auto organización y auto determinación de que gozan los partidos políticos para la consecución de sus fines.

Además, todas las controversias relacionadas con los asuntos internos de los PPL serán resueltas por los órganos establecidos en sus estatutos para tales efectos, debiendo resolver en tiempo para garantizar los derechos de los militantes. Sólo una vez que se agoten los medios partidistas de defensa los militantes tendrán derecho de acudir ante la autoridad jurisdiccional.

XXV. Que los artículos 247, 251 y 252 de la LIPEEG refieren que los PPL, con base en sus estatutos, podrán organizar procesos internos, con el objetivo de seleccionar a la ciudadanía que postulará como candidaturas a los diversos cargos de elección popular; esto, en el entendido de que los procesos internos para la selección de candidaturas a cargos de elección popular son el conjunto de actividades que realizan los PPL y los aspirantes a dichos cargos, de conformidad con lo establecido en la LIPEEG, en los Estatutos, reglamentos, acuerdos y demás disposiciones de carácter general que aprueben los órganos de dirección de cada PP; de esta forma, deberán establecer el órgano interno responsable de la organización de los procesos de selección de sus candidaturas y, en su caso, de las precampañas.

DE LA RESOLUCIÓN 005.

XXVI. Que el 20 de abril de 2023 el Consejo General del IEPGRO determinó procedente otorgarle el registro como PPL bajo la denominación de “*Partido Encuentro Solidario Guerrero*”, precisando que los efectos del registro iniciarían a partir del 01 de julio de 2023.

XXVII. Ahora bien, respecto del apartado considerativo de rubro: “*f) De la revisión de los documentos básicos.*”¹⁶, el Consejo General señaló los términos en que se efectuó la revisión a los documentos básicos presentados junto a su solicitud, señalando que cumplió de manera parcial con los requisitos previstos en la normativa aplicable, pues fueron detectadas diversas omisiones que, a juicio de esta autoridad electoral, se trataban de omisiones subsanables, considerando procedente permitirle a la Organización Ciudadana corregir tales deficiencias, otorgándole un plazo de 30 (treinta) días naturales siguientes a que surta efectos constitutivos su registro como PPL, es decir, a partir del uno de julio del año en curso.

Además, se precisó que, las modificaciones que se realizaran a los documentos básicos para subsanar las deficiencias señaladas en el apartado en comento, deberían realizarse conforme al procedimiento establecido en los Estatutos, apercibidos que de no realizar las modificaciones referidas, esta autoridad electoral procederá a resolver sobre la pérdida del registro, previa audiencia en la que el interesado será oído en su defensa en términos de lo preceptuado por el artículo 94, párrafo 1, inciso d) de la LGPP; tal y como se precisó en los puntos resolutivos Tercero y Cuarto de la Resolución 005, mismos que a la letra dicen:

RESOLUCIÓN 005

(...)

TERCERO. *El partido político “Partido Encuentro Solidario Guerrero”, durante los 30 días naturales siguientes a que surta efectos el registro, deberá realizar las reformas a sus documentos básicos a fin de cumplir cabalmente con lo puntualizado en el considerando XLVIII de la presente Resolución, lo cual deberá informar a este Instituto dentro de los 15 días naturales siguientes a la aprobación de las modificaciones correspondientes.*

CUARTO. *Se apercibe al partido político “Partido Encuentro Solidario Guerrero”, que, en caso de no cumplir en sus términos con lo señalado en el Punto Resolutivo Tercero de la presente Resolución, el Consejo General de este Instituto procederá a resolver sobre la pérdida del registro como Partido Político Local, previa audiencia en la que el interesado será oído en su defensa en términos de lo preceptuado por el artículo 94, párrafo 1, inciso d) de la LGPP, así como del considerando XLIX.*

(...)

¹⁶ Considerandos XLVII al XLIX, visible en las páginas 48 a la 60 de la Resolución 005.

ESCRITOS PRESENTADOS POR EL PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO GUERRERO

XXVIII. El 03 de julio de 2023, la C. Samantha Isabel Vega Pérez, Presidenta del Comité Directivo Estatal del Partido Encuentro Solidario Guerrero, presentó ante la Oficialía de Partes del IEPC Guerrero, un escrito en el que exhibió sus documentos básicos que fueron modificados y aprobados a través del Primer Congreso Estatal Ordinario, por ser el órgano partidario facultado para dicha acción; por ello, solicitó que se les tuviera por cumpliendo a lo establecido en el Punto Tercero¹⁷ de la Resolución 005.

XXIX. En consecuencia, dichas constancias fueron remitidas a la entonces Dirección Ejecutiva de Prerrogativas y Organización Electoral para que, con auxilio de la CPyPP, revisaran su contenido y verificaran el debido cumplimiento a los requerimientos formulados.

XXX. Agotada la etapa de revisión a los documentos básicos, se advirtió que el PPL cumplió parcialmente con las observaciones realizadas, puesto que aún omitían cumplir con ciertos elementos relativos a combatir la Violencia Política Contra las Mujeres en Razón de Género, pues se trata requerimientos esenciales que exige la ley; bajo esta situación, mediante oficio número 2371/2023, la Secretaría Ejecutiva notificó dichas observaciones para efecto de que, dentro del plazo de **tres días hábiles**, contados a partir del día siguiente de su notificación, subsanara por escrito las deficiencias técnicas u observaciones realizadas, con base en el procedimiento estatutario del partido político que representa, y las modificaciones que deban realizar a sus documentos básicos sean aprobadas por el órgano estatutariamente facultado.

En cumplimiento a lo señalado anteriormente, el 04 de septiembre de 2023, el PPL produjo contestación a las observaciones notificadas, remitiendo las constancias a las áreas competentes para su análisis y revisión al cumplimiento de las observaciones realizadas.

Ahora bien, como lo ha señalado la Sala Superior del TEPJF¹⁸, que las modificaciones de los documentos básicos de los PP requieren de un proceso que se realiza en dos momentos. En el primero, el partido político decide modificar sus documentos básicos, de conformidad con las disposiciones intrapartidarias aplicables; en el segundo, las modificaciones son comunicadas a la autoridad electoral para que, a través de su Consejo General declare, en su caso, su procedencia constitucional y legal; así, las modificaciones cobran vigencia y empiezan a surtir sus efectos legales correspondientes, pudiéndose, en consecuencia, acudir a las autoridades jurisdiccionales si se considera que las modificaciones presentadas

¹⁷ **TERCERO.** El "Partido Encuentro Solidario Guerrero", durante los 30 días naturales siguientes a que surta efectos el registro, deberá realizar las reformas a sus documentos básicos a fin de cumplir cabalmente con lo puntualizado en el considerando LVII de la presente Resolución, lo cual deberá informar a este Instituto dentro de los 15 días naturales siguientes a la aprobación de las modificaciones correspondientes.

¹⁸ Criterio sostenido mediante sentencia SUP-JDC-550/2007

por el PP y validadas por el Consejo General, vulneran alguno de los derechos político-electorales.

ETAPAS DE REVISIÓN Y VERIFICACIÓN POR PARTE DEL IEPCGRO

XXXI. Conforme a las consideraciones señaladas en los apartados que anteceden, y previa determinación que emita el Consejo General sobre la procedencia constitucional y legal de los documentos básicos del PPL Partido Encuentro Solidario Guerrero, a continuación, se exponen las etapas de verificación que esta autoridad electoral desarrolló a efecto de analizar el debido cumplimiento al punto tercero de la Resolución 005, relativo a las inconsistencias detectadas en los documentos básicos presentados junto a su solicitud de registro como PPL; lo anterior, a efecto de que su contenido sea acorde a lo establecido en la legislación electoral aplicable, realizando la subsanación con base en los términos y plazo que le fueron señalados.

Al respecto, dichas etapas consistieron en lo siguiente:

- 1. Verificación del plazo para subsanar las observaciones;**
- 2. Verificación de la normatividad partidista aplicable;**
- 3. Verificación del cumplimiento al procedimiento estatutario; y,**
- 4. Verificación al contenido de los documentos básicos**

1. VERIFICACIÓN DEL PLAZO PARA SUBSANAR LAS OBSERVACIONES;

XXXII. En la Resolución 005, el Consejo General señaló las fechas y plazos para que el Partido Encuentro Solidario Guerrero, subsanara las observaciones notificadas dentro de los 30 días naturales siguientes a que surtiera efectos su registro atendiendo al procedimiento que señalan sus estatutos; posteriormente, deberá informar al IEPCGRO dentro de los 15 días naturales siguientes a la aprobación de las modificaciones correspondientes.

Al respecto, Partido Encuentro Solidario Guerrero presentó la modificación a sus documentos básicos:

- a)** El 03 de julio de 2023, mediante escrito signado por la Presidenta del Comité Directivo Estatal, comunicó la primera modificación a los documentos básicos y remitió la documentación que consideró pertinente respecto a la celebración del Primer Congreso Estatal Ordinario del PPL; copia simple del orden del día; original del Acta; Lista de Asistencia y los Documentos Básicos (Declaración de Principios, Programa de Acción y Estatutos), documentación que fue revisada por el área competente quien determinó realizar un segundo requerimiento en virtud de no cumplir en su totalidad con los requisitos señalados en la normativa.

- b) El 04 de septiembre de 2023, y en acatamiento al requerimiento antes señalado, la Presidenta del Comité Directivo Estatal de Partido Encuentro Solidario Guerrero presentó ante la Oficialía de Partes del IEPCGRO, un segundo escrito mediante el cual informó que, en el Segundo Congreso Estatal Extraordinario del PPL, se aprobó otra modificación a sus documentos básicos, y con ello estar en armonía con los requerimientos solicitados, adjuntando la convocatoria, el orden del día, el acta de asamblea, la lista de asistencia de los integrantes que estuvieron en la misma, así como los documentos básicos modificados.

De modo que, al realizar el cómputo respectivo, se tiene lo siguiente:

Tabla 1
Cómputo de la comunicación a las modificaciones de los documentos básicos

Julio 2023						
D	L	M	M	J	V	S
						1
2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15
16	17	18	19	20	21	22
23	24	25	26	27	28	29
30	31					

Agosto 2023						
D	L	M	M	J	V	S
		1	2	3	4	5
6	7	8	9	10	11	12
13	14	15	16	17	18	19
20	21	22	23	24	25	26
27	28	29	30	31		

- Efectos de registro como PPL
 Cómputo del plazo de 30 días naturales (del 02 de julio al 16 de agosto)
- Presentación del escrito (03 de julio)
 Periodo vacacional (no corren plazos 22 de julio – 06 de agosto)

Conforme a lo anterior, y de conformidad con el punto resolutivo en cuestión, durante los 30 días naturales siguientes a que surtiera efectos su registro (01 de julio de 2023), el PPL realizaría la modificación correspondiente, misma que a la vez debería comunicarlo al IEPCGRO, dentro de los 15 días naturales siguientes a la fecha en que se tome el acuerdo por parte del PPL.

En el caso concreto, el 01 de julio de 2023 se celebró el Primer Congreso Estatal Ordinario del Partido Encuentro Solidario Guerrero, en la cual, se aprobaron las primeras modificaciones a la Declaración de Principios, Programa de Acción y Estatutos, documentos normativos que rigen su vida interna.

En consecuencia, el plazo establecido en el citado punto resolutivo transcurrió del 02 de julio al 16 de agosto de 2023, descontando los días inhábiles con motivo de periodo vacacional en el que se determinó la suspensión de plazos legales.

Ahora bien, el Partido Encuentro Solidario Guerrero presentó en tres momentos diversa documentación; su primer escrito fue presentado el 03 de julio de 2023, mediante el cual informó a este Órgano Electoral sobre la aprobación de la modificación de sus documentos básicos en el Primer Congreso Estatal Ordinario, celebrada el 01 de julio del año en curso; el segundo escrito lo presentó el 19 de julio de 2023, mediante el cual desahoga un requerimiento formulado por la Secretaría Ejecutiva derivado de la revisión efectuada a la documentación que inicialmente presentó.

Así también, derivado de una segunda revisión, se advirtió la omisión de requisitos señalados por la normativa aplicable, notificando las porciones normativas que fueron omitidas para su inserción en los documentos básicos; por lo anterior, con fecha 04 de septiembre de 2023, el PPL dio cumplimiento a lo requerido dentro del plazo legal concedido.

2. VERIFICACIÓN DE LA NORMATIVIDAD PARTIDISTA APLICABLE

XXXIII. Para la declaración de constitucionalidad y legalidad de los documentos básicos presentados por el Presidenta del Comité Directivo Estatal de Partido Encuentro Solidario Guerrero, esta autoridad electoral deberá analizar que el procedimiento relativo a dichas aprobaciones y modificaciones se haya realizado conforme a lo señalado en sus Estatutos.

Lo anterior, en observancia a lo estipulado en los artículos 108, 114, fracción XII y 140 de la LIPEEG, refiriendo que, para que el Consejo General pueda pronunciarse sobre la constitucionalidad y legalidad de las modificaciones a los documentos básicos de los PPL, atenderá el derecho de dichos institutos políticos para dictar las normas y procedimientos de organización que les permitan funcionar de acuerdo con sus fines.

XXXIV. La Sala Superior del TEPJF¹⁹ ha sostenido que las modificaciones a los documentos básicos de un partido político, rigen la vida interna del mismo desde el momento de su aprobación por el órgano correspondiente y sólo dejan de surtir efectos a partir de que alguna autoridad competente declare la inconstitucionalidad o ilegalidad de los mismos, pues dichas modificaciones son producto del derecho de autoorganización y autogobierno de dichos institutos.

Entonces mientras los estatutos de un partido político no sean declarados inconstitucionales por una autoridad competente, estos continúan surtiendo sus efectos, pues no existe base jurídica para considerar que los actos ejecutados de modo diferente a su preceptiva sean actos o procedimientos válidos.²⁰

¹⁹ Tesis IX/2012 de rubro: "DOCUMENTOS BÁSICOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS. SUS MODIFICACIONES RIGEN SU VIDA INTERNA DESDE SU APROBACIÓN POR EL ÓRGANO PARTIDISTA CORRESPONDIENTE".

²⁰ Jurisprudencia 11/2001, de rubro "ESTATUTOS DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS. SURTEN SUS EFECTOS MIENTRAS NO SEA DECLARADA SU NULIDAD".

En el mismo tenor, la Sala Superior del TEPJF al dictar sentencia en el juicio de la ciudadanía SUP-JDC-4938/2011 y sus acumulados, estableció como una obligación de los PPN comunicar al órgano electoral, cualquier modificación a sus documentos básicos, para que el Consejo General declare su procedencia constitucional y legal, tal situación debía ser interpretada a la luz de la libertad de asociación y al derecho de auto organización del partido político, en términos de lo establecido en el artículo 41 de la CPEUM y en la legislación secundaria. Al respecto, se consideró que los PP tienen su base en la libertad de asociación y tienen capacidad auto organizativa, por lo que deben contar con margen suficiente para normar sus actividades mediante su estatuto; son personas colectivas de interés público que deben conducir sus actividades dentro del marco jurídico con pleno respeto a los derechos básicos; de ahí que, los PP sean titulares de derechos, prerrogativas y, en general, de garantías institucionales, en el sentido de aquellas normas materiales de la Constitución que tienen por objeto el aseguramiento de determinadas instituciones jurídicas.

XXXV. Si bien los PP deben comunicar al órgano electoral las modificaciones a sus documentos básicos, para que emita la declaratoria correspondiente, lo cierto es que en el momento de su aprobación por el órgano correspondiente tales modificaciones comienzan a regir la vida del PP y deben ser observados, pues ello precisamente constituye un elemento fundamental de su derecho de autoorganización; esto, porque las modificaciones estatutarias son observables y rigen todos sus actos desde el momento en que son aprobadas por la Asamblea, puesto que tal situación forma parte de su vida interna, en tanto constituye uno de los principales actos relativos a su organización y funcionamiento.

En el supuesto que el órgano electoral declare la inconstitucionalidad de dichas modificaciones y, en su caso, tal situación sea confirmada por el órgano jurisdiccional competente debe considerarse que tal resolución trae como consecuencia retrotraer los efectos producidos al amparo de tales modificaciones únicamente en lo relativo a la parte afectada de inconstitucionalidad. Acorde con lo anterior, las modificaciones estatutarias rigen la vida interna de los partidos políticos desde el momento de su aprobación y sólo dejarán de estar en vigor si el Instituto o el órgano jurisdiccional competente determinen la inconstitucionalidad o ilegalidad de tales modificaciones.

XXXVI. En este orden de ideas, se transcriben los artículos 8°, fracción I, 11°, 12°, 13°, 45°, Tercero y Cuarto Transitorios de los Estatutos vigentes.

Estatutos Partido Encuentro Solidario Guerrero

Artículo 18. Los órganos de gobierno y dirección del Partido Encuentro Solidario Guerrero son:

- I. El Congreso Estatal;*
- II. El Comité Directivo Estatal;*
- III. El Comité Estatal de Vigilancia;*

- IV. La Comisión Estatal de Honor y Justicia;*
- V. La Comisión Estatal Electoral;*
- VI. Los Comités Directivos Distritales y;*
- VII. Los Comités Municipales donde así lo determine el Comité Directivo Estatal*

Todos estos órganos de gobierno y dirección serán electos de manera ordinaria en los términos y periodos que señalan los presentes Estatutos, con posibilidad de reelección hasta por tres periodos consecutivos, y con las salvedades que los mismos señalen.

Artículo 19. *El Congreso Estatal constituye la autoridad suprema del partido y sus decisiones son obligatorias para todos los miembros y simpatizantes del Partido Encuentro Solidario Guerrero. Dicha máxima autoridad partidista se integra por:*

- I. Los integrantes del Comité Directivo Estatal;*
- II. Los integrantes de la Comisión Política Estatal;*
- III. Los 28 delegados distritales que representen a cada distrito uninominal que integra el Estado de Guerrero;*

Artículo 20. *Los Delegados del Congreso Estatal provenientes de Asambleas Distritales serán electos cada tres años, de acuerdo a la convocatoria que emita el Comité Directivo Estatal en coordinación con la Comisión Estatal Electoral.*

Artículo 22. *Son atribuciones y deberes del Congreso Estatal:*

- II. Aprobar, reformar o adicionar la Declaración de Principios, Programa de Acción y los Estatutos;*

Artículo 23. *Los Congresos Estatales Ordinarios se sujetarán mínimamente a las siguientes bases:*

- I. Conocer de la convocatoria que deberá ser elaborada por el Comité Directivo Estatal, debiendo estar firmada por la Presidencia y la Coordinación Ejecutiva del Comité Directivo Estatal y contener el lugar, fecha y hora en que se realizará el Congreso, así como el orden del día; debiéndose hacer del conocimiento de los miembros integrantes del Congreso en los términos y plazos fijados en el artículo 25 de los presentes Estatutos;*
- II. El orden del día deberá expresar los puntos a tratar, preferentemente el informe que rinda el Comité Directivo Estatal, la elección del Comité Directivo Estatal y de la Comisión Política Estatal y todos aquellos que tengan significación para el partido;*
- III. El Congreso Estatal tendrá un Presídium que estará integrado por la Presidencia, que será el mismo del Comité Directivo Estatal, una Vicepresidencia, que la ocupará la Coordinación Estatal Ejecutiva del Comité Directivo Estatal, y de una Secretaría Técnica que será quién ostente la titularidad de la Secretaría Técnica del Comité Directivo Estatal, así como los demás miembros directivos o invitados especiales que se determinen en la convocatoria respectiva; y*
- IV. La Secretaría Técnica del Presídium del Congreso Estatal Ordinario, deberá levantar acta circunstanciada, en la que conste el desarrollo de los trabajos y los acuerdos tomados, misma que deberá ser firmada por la Presidencia, la Vicepresidencia y la Secretaría Técnica.*

Artículo 24. *Los Congresos Estatales Extraordinarios seguirán el mismo procedimiento establecido para los Congresos Estatales Ordinarios, con excepción de la elección de órganos de gobierno y dirección, y en los términos y plazos fijados en el artículo 25 de los presentes Estatutos.*

Artículo 25. *Las convocatorias al Congreso Estatales deberán publicarse en uno de los periódicos de mayor circulación estatal o en la página web oficial del partido cuando menos*

con siete días naturales de anticipación, tratándose de Congresos Estatales Ordinarios. En el caso de los Congresos Estatales Extraordinarios a más tardar tres días antes de la celebración del mismo.

Artículo 26. *El quórum legal para instalar al Congreso Estatal, ya sea ordinario o extraordinario, deberá contar con la asistencia de por lo menos el cincuenta por ciento más uno de los integrantes convocados y que se encuentren debidamente acreditados en los términos de la convocatoria respectiva.*

Artículo 27. *Para que los acuerdos del Congreso Estatales sean legales, produzcan todos sus efectos y, por lo tanto, sean obligatorios, deberán ser aprobados por cuando menos la mitad más uno de las y los integrantes del Congreso. La reforma o adición a la Declaración de Principios, el Programa de Acción y los Estatutos requerirá el voto de tres cuartas partes de los presentes, debidamente acreditados en los términos de la convocatoria respectiva. Los mecanismos de convocación, de organización y demás relativos a la realización de los Congresos Estatales serán especificados en el reglamento respectivo*

De lo anterior, se advierte que los Estatutos de Partido Encuentro Solidario Guerrero, contempla el procedimiento estatutario para realizar las modificaciones a sus documentos básicos.

3. VERIFICACIÓN DEL CUMPLIMIENTO AL PROCEDIMIENTO ESTATUTARIO.

XXXVII. En ese sentido, la DEPPP, con apoyo de la CPyPP, realizaron el análisis de la documentación presentada por el Partido Encuentro Solidario Guerrero, a fin de determinar si las modificaciones a sus documentos básicos cumplen con los requisitos constitucionales, legales y estatutarios establecidos.

3.1. Órgano competente para la aprobación de las modificaciones de los documentos básicos.

XXXVIII. En el caso concreto, y de conformidad con los artículos 18 fracción I y 19 de los Estatutos del Partido Encuentro Solidario Guerrero, el Congreso Estatal es el órgano máximo de dirección del partido en el estado de Guerrero, cuenta con facultades deliberativas, se reúne de manera ordinaria cada tres años y se integra de la siguiente manera:

- I. Los integrantes del Comité Directivo Estatal;*
- II. Los integrantes de la Comisión Política Estatal;*
- III. Los 28 delegados distritales que representen a cada distrito uninominal que integra el Estado de Guerrero*

Dentro de sus facultades, se establece la de *Aprobar, reformar o adicionar la Declaración de Principios, Programa de Acción y los Estatutos;* con el voto de las tres cuartas partes de los presentes de sus miembros presentes.

XXXIX. Ahora bien, de la documentación presentada por el PPL, obran dos actas correspondientes a la celebración de los Congresos Estatales Ordinario y Extraordinario, en las que se advierte lo siguiente:

**Primer Congreso Estatal Ordinario
(01 de julio de 2023)**

“Continuando con el desarrollo de la presente sesión está a su consideración, delegadas y delegados el tercer punto, consistente en la propuesta y aprobación de las reformas a los documentos básicos para cumplir la resolución 05/SE/20-04-2023 emitida por el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, así como el Protocolo para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia Política en Razón de Género del Partido Encuentro solidario Guerrero”.

Los integrantes de la Comisión Política Estatal dieron lectura a los documentos básicos reformados a fin de cumplir con lo solicitado en la resolución 005/SE/20/04/2023 dictada por el Instituto Electoral y la Participación Ciudadana, así como el Protocolo para Prevenir, Atender, Sancionar y Erradicar la Violencia Política en Razón de Género del Partido Encuentro Solidario Guerrero”.

Al término del desahogo de este punto se sometió a consideración de los delegados y las delegadas y fue aprobado por unanimidad de votos.”

Conforme a lo expuesto, se advierte que, durante el desahogo del punto referente a la modificación de los documentos básicos, se hizo del conocimiento de las mismas a las y los asistentes, quienes, al ser sometidas a su consideración, fueron aprobadas por unanimidad de votos.

**Primer Congreso Estatal Extraordinario
(29 de agosto de 2023)**

(...)

Acto continuo el Vicepresidente del Presidium: Con su autorización Presidenta. El siguiente punto del orden del día consiste en la presentación de las reformas a los estatutos para subsanar las porciones normativas observadas por el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero. Por tal motivo, procedo a dar lectura de las reformas a los Estatutos del Partido Encuentro Solidario, en lo referente a las observaciones que hizo el órgano electoral, que tienen relación con los Lineamientos para que los partidos políticos prevengan, atiendan, sancionen, reparen y erradiquen la violencia política contra las mujeres en razón de género, consistentes en:

Art. 12 de los Lineamientos para que los PPN y, en su caso, los PPL, Prevengan, Atiendan, Sancionen, Reparen y Erradiquen la Violencia Política contra las mujeres en Razón de Género.	Garantizar la no descremación de las mujeres en razón de género en la programación y distribución de los tiempos del Estado en radio y televisión que le correspondan y de las prerrogativas para las precampañas y campaña políticas, incluidas aquellas ejercidas en coalición, así como los
--	--

	<i>mecanismos mediante los cuales se rendirán cuentas en este sentido</i>
<i>LGPP Art. 43, inciso b) LIPPEG art. 119, frac. II</i>	<i>Un Comité Estatal o local u órgano equivalente, según corresponda, que será el representante del Partido, con facultades ejecutivas de supervisión y, en su caso, de autorización en las decisiones de las demás instancias partidistas.</i>
<i>LGPP Art. 19 Lin. INE, Art. 25 Lin. IEPC</i>	<i>Órgano encargado de proporcionar asesoría orientación y acompañamiento adecuados a las víctimas de VPMRG, que deberá ser distinto a las instancias de justicia Intrapartidaria</i>

Para subsanar las observaciones, a continuación, doy lectura de las propuestas de reforma estatutaria que atenderán en su totalidad los requerimientos hechos por el órgano electoral:

Por cuanto a la observación 1, consistente en garantizar la no discriminación de las mujeres en razón de género en la programación y distribución de los tiempos del Estado en radio y televisión que les correspondan y de las prerrogativas para las precampañas y campañas políticas, incluidas aquellas ejercidas en coalición, así como los mecanismos mediante los cuales se rendirán cuentas en este sentido.”

Al respecto se adicionó la fracción X con los apartados a., b., y c., dentro del artículo 5 de los estatutos, estableciendo como obligación del Partido Encuentro Solidario Guerrero, garantizar la no discriminación de las mujeres en razón de género en la programación y distribución de los tiempos de radio y televisión en el estado, el porcentaje destinado a las mujeres no será menos del 50% que por ley le corresponda al partido; en el mismo sentido, respecto a las prerrogativas para las precampañas y campañas políticas, incluidas aquellas ejercidas en coalición, se destinará a las mujeres un porcentaje que no será menos del 50%; así también, se estableció la prohibición de la emisión de spots campañas, propaganda electoral o cualquier otra actividad en donde se aliente, fomente o tolere la violencia contra las mujeres, o bien, se reproduzcan estereotipos de género.

Por cuanto a la observación 2, que dice: “Un comité Estatal o local u órgano equivalente, según corresponda, que será el representante del partido, con facultades ejecutivas, de supervisión y, en su caso, de autorización en las decisiones de las demás instancias partidistas.”

Para su cumplimiento, se modificó el contenido del artículo 28 de los Estatutos para quedar, en la parte específica, conforme a lo siguiente: “Artículo 28. El Comité Directivo Estatal es el órgano de representación y dirección permanente del partido en todo el estado y es responsable de coordinar las actividades de toda la estructura partidista, de las dirigencias distritales y municipales, las cuales acatarán las orientaciones políticas, legales y financieras dictadas por dicho Comité, así como con facultades ejecutivas de supervisión y, en su caso, de autorización en las decisiones de las demás instancias partidistas en cumplimiento a los lineamientos e ideales que establecen los documentos básicos del Partido Encuentro Solidario Guerrero.”

Con relación a la observación 3, que señala: “Órgano encargado de proporcionar asesoría, orientación y acompañamiento adecuados a las víctimas de VPMRG, que deberá ser distinto a las instancias de justicia Intrapartidaria.”

En acatamiento a ello, en nuestros Estatutos se adicionaron porciones normativas, que causaron un recorrimiento en los demás preceptos legales, pues se adicionó la fracción X al artículo 40,

en la que se agregó “La Secretaría de los Derechos de la Mujer”; asimismo se adicionó el artículo 51 Bis que señala las atribuciones y deberes de dicha Secretaría, siendo las siguientes:

- I. Proporcionar asesoría, orientación y acompañamiento a las víctimas en la presentación de quejas y denuncias en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género;*
- II. Ser la encargada del ejercicio y protección de los derechos de las mujeres al interior del Partido, cuando se trate de violencia política contra las mujeres en razón de género;*
- III. Vigilar, que todos los actores políticos se abstengan de ejercer violencia política contra las mujeres militantes, simpatizantes, precandidatas, candidatas o servidoras públicas emanadas del Partido;*
- IV. Vigilar que no se actualice cualquier tipo de acción que sea de carácter discriminatorio contra las mujeres en razón de género en la programación y distribución de los tiempos del Estado en radio y televisión que les correspondan y de las prerrogativas para las precampañas y campañas políticas, incluidas aquellas ejercidas en coalición.*
- V. Informar a la víctima, a través del personal capacitado y por los medios a su alcance, sobre el seguimiento de la queja o denuncia sobre las vías con las que cuente y de las instancias competentes desde su primer contacto;*
- VI. Dar vista a la Comisión Estatal de Honor y Justicia, sobre cualquier acción que vulnere los derechos partidarios de la militancia y/o que pretenda promover actos de discriminación y violencia política;*
- VII. Poner a disposición de la militancia y público en general, en la página de internet del Partido, los formatos físicos y electrónicos para la presentación de quejas y denuncias relacionadas con Violencia Política Contra las Mujeres en Razón de Género, mismos que serán redactados con un lenguaje claro e incluyente;*
- VIII. Realizar las denuncias por Violencia Política Contra las Mujeres en Razón de Género ante la Comisión Estatal de Honor y Justicia, de oficio cuando se tenga conocimiento de estos hechos, o por terceras personas, siempre que se cuente con el consentimiento de las víctimas, cumpliendo con los requisitos y procedimientos establecidos; y*
- IX. Elaborar el programa anual de trabajo y los informes cuantitativos y cualitativos, respecto de las actividades para prevenir, atender y erradicar la violencia política contra las mujeres en razón de género; para garantizar la no discriminación contra las mujeres así como las acciones y resultados del cumplimiento de dichos objetivos y metas.*
- X. Rendir y emitir el o los informes que se han requeridos por los órganos de gobierno y de dirección, respecto a las atribuciones conferidas; y*
- XI. Las demás que establezcan el Comité Directivo Estatal y los reglamentos respectivos*

Asimismo, en el Protocolo para Prevenir, Sancionar y Erradicar la VPRG se agregó en las páginas 6 y 7 la siguiente motivación:

Que los Lineamientos para que los partidos políticos nacionales y, en su caso, los partidos políticos locales, prevengan, atiendan, sancionen, reparen y erradiquen la violencia política contra las mujeres en razón de género, aprobados por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral mediante el Acuerdo INE/CG517/2020, establece en sus artículos 17 y 19 lo siguiente:

Artículo 17. Los partidos políticos establecerán los procedimientos internos para conocer, investigar y sancionar todo acto relacionado con la violencia política contra las mujeres en razón de género, al interior de éstos con base en la perspectiva de género y en los principios de debido proceso.

Los órganos de justicia intrapartidaria serán las instancias internas encargadas de conocer, investigar y resolver las quejas y denuncias en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género, en coordinación con los organismos encargados del ejercicio y protección de los derechos de las mujeres al interior de los partidos políticos.

Artículo 19. Los partidos políticos determinarán al órgano encargado de proporcionar asesoría, orientación y acompañamiento adecuados a las víctimas de violencia política contra las mujeres en razón de género, que deberá ser distinto a las instancias de justicia intrapartidaria. Dicho órgano deberá contar con un presupuesto apropiado para su funcionamiento, el cual no podrá ser obtenido del 3% que debe ser destinado a la capacitación, promoción y desarrollo del liderazgo político de las mujeres, éste podrá ser parte de los organismos encargados del ejercicio y protección de los derechos de las mujeres al interior de los partidos políticos o en su caso estar en coordinación ellos.

En caso de ser necesario, dicha instancia canalizará a la víctima para que sea atendida física y psicológicamente de forma inmediata a la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas, la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres, u otras instancias correspondientes. La atención de los casos se deberá hacer de forma individualizada y deberá existir un tratamiento específico de conformidad con el caso en concreto.

Que en este mismo sentido, los Lineamientos para que los partidos políticos registrados o acreditados ante el consejo general del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, prevengan, atiendan, sancionen, reparen y erradiquen la violencia política contra las mujeres en razón de género, aprobados por el Consejo General del IEPC Guerrero mediante Acuerdo 082/SO/25-11-2020, establece en sus artículos 22 y 25 lo que a la letra se transcribe:

Artículo 22. Los partidos políticos establecerán los procedimientos internos para conocer, investigar y sancionar todo acto relacionado con la violencia política contra las mujeres en razón de género, al interior de éstos con base en la perspectiva de género y en los principios de debido proceso.

Los órganos de justicia intrapartidaria serán las instancias internas encargadas de conocer, investigar y resolver las quejas y denuncias en materia de violencia política contra las mujeres en razón de género, en coordinación con los organismos encargados del ejercicio y protección de los derechos de las mujeres al interior de los partidos políticos.

Artículo 25. Los partidos políticos determinarán al órgano encargado de proporcionar asesoría, orientación y acompañamiento adecuados a las víctimas de violencia política contra las mujeres en razón de género, que deberá ser distinto a las instancias de justicia intrapartidaria. Dicho órgano deberá contar con un presupuesto apropiado para su funcionamiento, el cual no podrá ser obtenido del porcentaje que debe ser destinado a la capacitación, promoción y desarrollo del liderazgo político de las mujeres, éste podrá ser parte de los organismos encargados del ejercicio y protección de los derechos de las mujeres al interior de los partidos políticos o en su caso estar en coordinación ellos.”

Además, se modificó el numeral 16 para quedar como sigue:

“Es previsible que, por la naturaleza del problema, las mujeres que consideren ser víctimas de violencia política se acerquen a la Secretaría de los derechos de la Mujer, quien será la instancia encargada de proporcionar asesoría, orientación y acompañamiento adecuados a las víctimas de violencia política contra las mujeres en razón de género. De ser el caso, dicha instancia podrá brindar a las presuntas víctimas el acompañamiento y la asesoría necesaria para que integren debidamente el expediente y lo presenten por escrito ante la Comisión Estatal de Honor y Justicia.

Asimismo, en caso de ser necesario, la Secretaría de los derechos de la Mujer canalizará a la víctima para que sea atendida física y psicológicamente de forma inmediata a la Comisión Ejecutiva de Atención a Víctimas, la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia Contra las Mujeres, Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas de Guerrero u otras instancias correspondientes. La atención de los casos se deberá hacer de forma individualizada y deberá existir un tratamiento específico de conformidad con el caso en concreto.”

En el numeral 17, segundo párrafo (página 14), se modifica para quedar como sigue:

“Si, como consecuencia de los actos de violencia en su contra, la quejosa requiriera atención médica o apoyo psicológico, la Secretaría de los derechos de la Mujer gestionará la prestación de dichos servicios, pudiendo hacerlo, por ejemplo, ante la Comisión Ejecutiva Estatal de Atención a Víctimas de Guerrero o la Comisión Nacional para Prevenir y Erradicar la Violencia contra las Mujeres.”

Presidenta, esas serían las propuestas de reforma que consideramos subsanarían las observaciones realizadas por el Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

La Presidenta del Presidium: *Gracias señor Vicepresidente. A los presentes en el Congreso, las propuestas de reforma se someten a su análisis, observaciones, o en su caso, a la aprobación correspondiente. Si no hay observaciones, señor Vicepresidente, someta a votación de los integrantes del Congreso las propuestas de reforma estatutaria.*

El Vicepresidente del Presidium en uso de la voz: *“Integrantes del Comité Directivo Estatal, integrantes permanentes de la Comisión Política Estatal, delegadas y delegados distritales, se somete a votación las propuestas de reforma a las que se les dio lectura. Quienes estén a favor de su aprobación, levanten su mano. Presidenta, le informo que las propuestas de reforma estatutaria fueron aprobadas por unanimidad de votos de los presentes.*

(...)

Conforme a lo expuesto, se advierte que, durante el desahogo del punto referente a la modificación de los documentos básicos, se hizo del conocimiento de las mismas a las y los asistentes, quienes, al ser sometidas a su consideración, fueron aprobadas por unanimidad de votos.

En razón de lo anterior, resulta razonable que el Congreso Estatal haya realizado las modificaciones a la Declaración de Principios, Programa de Acción y Estatutos del PPL, puesto que ha ejercido la facultad establecida en los artículos 22, 23 fracción I y Transitorios de la norma estatutaria aplicable; lo anterior, a efecto de subsanar las observaciones detectadas en sus documentos básicos.

3.2. Convocatoria.

XL. Del análisis a la documentación presentada se advierte que, para el caso de la Asamblea Preliminar, la convocatoria fue emitida y suscrita por el Presidente y la Secretaria

General del Comité Ejecutivo Estatal en términos de lo dispuesto por los artículos 26 fracción I y 27 fracción V de sus Estatutos, haciendo del conocimiento de las y los integrantes de dicha convocatoria el 02 de julio de 2023, tal y como se establece en la fecha de los oficios mediante los cuales se convocó y del contenido del acta de sesión.

Asimismo, la convocatoria contenía los datos del lugar, fecha y hora en que tuvo verificativo la asamblea preliminar adjuntándose el orden del día en el que se señalaron los puntos a desahogar, entre ellos, las modificaciones a los documentos básicos.

3.3. Instalación y quórum.

XLI. En términos de lo dispuesto por el artículo 20 de los Estatutos del PPL, refieren que el Congreso Estatal sesionará en cualquier momento en que sean convocados de forma extraordinaria, con al menos dos días con anticipación; habrá quórum para sesionar cuando se reúna la mitad más uno de los integrantes de cada órgano; que los acuerdos serán aprobados por la mayoría de votos de las personas presentes.

Así, a efecto de verificar el cumplimiento del quórum legal establecido, se revisó la lista de asistencia, en la que se advierte que asistió un total de **(32) personas delegadas** en representación de cada municipio, de un total de cincuenta y ocho (58) que fueron convocados.

3.4. Votación y toma de decisiones.

XLII. Conforme a lo indicado en los artículos 23, fracción I Bis y 97 de la norma estatutaria de Partido Encuentro Solidario Guerrero, las modificaciones, derogaciones y adiciones a los documentos básicos del Partido, serán aprobadas con el voto de las dos terceras partes de sus miembros presentes en la sesión o asamblea del Congreso Estatal. En el caso concreto, del Acta de la Asamblea Preliminar del referido Congreso Estatal se desprende que los Documentos Básicos fueron aprobados por unanimidad.

4. VERIFICACIÓN AL CONTENIDO DE LOS DOCUMENTOS BÁSICOS.

XLIII. Dada su relevancia en el sistema político, a los PPL se les exige que su estructura interna y su funcionamiento sean democráticos y para ello deben cumplir, formal y materialmente, diferentes exigencias de organización interna, entre otras, contar con una asamblea u órgano equivalente, como máxima autoridad del partido; un comité estatal y órganos ejecutivos municipales; así como diversos órganos responsables de la administración y las finanzas, de organización de los procesos de integración de los órganos internos y para la selección de candidaturas, de la justicia intrapartidaria; del cumplimiento

de las obligaciones de transparencia y acceso a la información, de la educación y capacitación cívica de los militantes y dirigentes.²¹

XLIV. En efecto, mediante sentencia SUP-OP-4/2014, la Sala Superior del TEPJF determinó que para cumplir con el principio democrático, la legislación debe asegurar que en lo posible, los PP tengan estructuras y prácticas de participación que permitan el control de sus líderes partidarios y la colaboración de sus afiliados en la formación de estos liderazgos y, en los programas ideológicos y de gobierno; asimismo, que los recursos públicos que administran estén sujetos al control y fiscalización de los afiliados y de los entes públicos encargados por ley de supervisar sus actividades.

Por ello, señaló que:

- *El establecimiento de una asamblea o equivalente como máximo órgano de decisión y un comité como órgano ejecutivo, conllevan a garantizar un adecuado funcionamiento del partido, en el entendido de que resulta razonable, por ser el mínimo indispensable para ello. Además que se prevé, que el primero sea un **órgano representativo de los afiliados**, al contar con representantes en sus distintos niveles y, el segundo, **esté supeditado a las decisiones de la mayoría**.*
- *La exigencia de crear un órgano responsable de la **administración del patrimonio y recursos financieros**; otro del cumplimiento de las **obligaciones de transparencia y acceso a la información**, y de uno encargado de la **educación y capacitación cívica** de militantes y dirigentes, **garantizan el cumplimiento de sus fines y los objetivos impuestos a los partidos constitucionalmente**.*
- *El imperativo de contar con un órgano encargado de la **organización de los procesos internos de selección de candidaturas y dirigencias** y el establecimiento de lineamientos básicos para el desarrollo de sus **atribuciones**, así como uno responsable de la **impartición de justicia intrapartidaria**, con las relativas reglas de integración y funcionamiento, permiten también **potencializar el eficaz ejercicio de los derechos político-electorales de sus afiliados**.*

XLV. Que los artículos 34, 35, 37, 38 y 39 de la LGPP, en relación con los artículos 29, 40, 41, 43 y 46 al 48 de la misma ley; 107, 109, 110, 111, 116, 117, 147 y 272 fracción II de la LIPEEG; así como las Jurisprudencias 3/2005, 20/2018 y Tesis VIII/2005, vigentes y sostenidas por el TEPJF, establecen los documentos básicos con los que deben contar los partidos políticos, así como sus contenidos mínimos.

²¹ Así lo refiere la Sala Superior del TEPJF mediante SUP-RAP-0420/2021

Por otra parte, los Puntos Tercero y Cuarto de la Resolución 005 del Consejo General del IEPCGRO, determina:

TERCERO. *El instituto político “Partido Encuentro Solidario Guerrero”, durante los 30 días naturales siguientes a que surta efectos el registro, deberá realizar las reformas a sus documentos básicos a fin de cumplir cabalmente con lo puntualizado en el considerando XLVIII de la presente Resolución, lo cual deberá informar a este Instituto dentro de los 15 días naturales siguientes a la aprobación de las modificaciones correspondientes.*

CUARTO. *Se apercibe a “Partido Encuentro Solidario Guerrero”, que, en caso de no cumplir en sus términos con lo señalado en el Punto Resolutivo Tercero de la presente Resolución, el Consejo General de este Instituto procederá a resolver sobre la pérdida del registro como Partido Político Local, previa audiencia en la que el interesado será oído en su defensa en términos de lo preceptuado por el artículo 94, párrafo 1, inciso d) de la LGPP, en términos del considerando XLIX.*

XLVI. Ahora bien, en un principio, y previo al análisis particularizado de cada una de las temáticas conviene enfatizar que se trata de reformas a la normativa partidista que válidamente siguieron el procedimiento dispuesto en los Estatutos y realizadas por el órgano partidista de deliberación colegiada que es el Congreso Estatal, en el que se ven representadas las personas afiliadas al PPL mediante las y los Delegados integrantes de dicha Asamblea, y al cual corresponde, en parte, aprobar, reformar o adicionar la Declaración de Principios, Programa de Acción y los Estatutos de dicho instituto político.

Sentado lo anterior procede realizar el análisis de procedencia constitucional y legal de la normativa que fue materia de reforma, relativa a la organización interna del partido político, a la luz de los derechos reconocidos por el ordenamiento constitucional y convencional, según se expone a continuación.

4.1. Versión final de los Documentos Básicos presentados.

XLVII. Es preciso mencionar que, derivado del análisis elaborado a la documentación presentada por el Partido Encuentro Solidario Guerrero, relativa a las modificaciones a los documentos básicos aprobados por el Congreso Estatal, en primero momento, mediante la primera sesión ordinaria y, posteriormente en la primera sesión, se remitieron los **textos definitivos** de los documentos básicos en medio impreso y magnético.

XLVIII. Atendiendo a lo dispuesto en los numerales 107, 109, 110 y 111 de la LIPEEG, en los cuales se señala las disposiciones mínimas que deberán contener los Documentos Básicos de los PPL, esta autoridad electoral procedió a analizar la Declaración de Principios, el Programa de Acción y los Estatutos que presentó el Partido Encuentro Solidario Guerrero a efecto de determinar si los mencionados Documentos Básicos cumplen con los extremos precisados en dicho documento.

Ahora bien, del resultado del análisis realizado se advierte que la Declaración de Principios, el Programa de Acción y los Estatutos cumplen cabalmente con las disposiciones contenidas en los numerales citados; en razón de lo siguiente:

4.2. Declaración de principios.

XLIX. Esta **cumple** con lo previsto en los numerales 37 de la LGPP y 109 de la LIPEEG, toda vez que:

No.	Porción normativa	Ubicación en el documento	Observ.
1	La obligación de observar la Constitución Federal, la particular del estado y de respetar las leyes e instituciones que de ellas emanen.	Pág. 3, tercer párrafo "...dará cumplimiento a la obligación de observar la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Constitución de nuestro estado, así como de respetar las leyes e instituciones que de ellas emanen..." Pág. 25 penúltimo párrafo "...el partido político y todos sus miembros y simpatizantes tienen la obligación de observar la Constitución de nuestro país, la Constitución del estado y de respetar las leyes e instituciones que de ella emanen."	Cumple
2	Los principios ideológicos de carácter político, económico y social que postule el solicitante.	Pág. 24 último párrafo. "En el Partido Encuentro Solidario Guerrero tenemos los siguientes principios ideológicos de nuestra organización: LIBERALISMO SOCIAL: LA IDEOLOGÍA DEL PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO GUERRERO. ESTADO SOCIAL DE DERECHO: EL NUEVO RÉGIMEN POLÍTICO. PARTIDO ENCUENTRO SOLIDARIO GUERRERO: HACIA UN NUEVO PACTO SOCIAL Y CONSTITUCIONAL."	Cumple.
3	La declaración de no aceptar pacto o acuerdo que lo sujete o subordine al solicitante a cualquier organización internacional o lo haga depender de entidades o partidos políticos extranjeros; así como no solicitar o, en su caso, rechazar toda clase de apoyo económico, político o propagandístico proveniente de extranjeros o de ministros de los cultos de cualquier religión, así como de las asociaciones y organizaciones religiosas e iglesias y de cualquiera de las personas a las que esta Ley prohíbe financiar a los partidos políticos.	Pág. 3, tercer párrafo "...no se aceptará pacto o acuerdo alguno que sujete o subordine al Partido Encuentro Solidario Guerrero ante cualquier organización internacional, ni se solicitará ni se aceptará ninguna clase de apoyo económico, político o propagandístico proveniente de extranjeros o de ministros de culto de cualquier religión, así como de las asociaciones y organizaciones a las que la Ley General de Partidos Políticos prohíbe dar o recibir financiamiento." Pág. 3, cuarto párrafo. "...conducirá sus actividades por medios pacíficos y por la vía democrática, promoviendo en todo tiempo la participación política en igualdad de oportunidades y equidad entre mujeres y hombres." Pág. 25 último párrafo "...el Partido Encuentro Solidario Guerrero se compromete a no aceptar pacto o acuerdo que lo sujete o subordine a cualquier organización internacional o la haga depender de entidades o partidos políticos extranjeros; así como no solicitar o, en su caso, rechazar toda clase de apoyo económico, político o propagandístico proveniente de extranjeros o de ministros de culto de cualquier religión, así como de las asociaciones y organizaciones religiosas e iglesias y de cualquiera de las personas a las que la ley electoral prohíbe financiar a los partidos políticos."	Cumple
4	La obligación de conducir sus actividades por medios pacíficos y por la vía democrática.	Pág. 26 último párrafo. "...El Partido Encuentro Solidario Guerrero, como generador de consensos entre las diversas clases sociales de nuestro estado y buscando alcanzar la pacificación	Cumple

No.	Porción normativa	Ubicación en el documento	Observ.
		<i>estatal, se compromete a conducir sus actividades políticas por medios pacíficos y por la vía democrática.</i>	
5	La obligación de promover la participación política en igualdad de oportunidades y equidad entre mujeres y hombres.	Pág. 26 primer párrafo. "... se compromete a promover la participación en igualdad de oportunidades y equidad entre mujeres y hombres..."	Cumple
6	La obligación de promover, proteger y respetar los derechos políticos y electorales de las mujeres, establecidos en la Constitución Federal y en los tratados internacionales firmados y ratificados por México.	Pág. 26 primer párrafo. "...Por lo que adquiere la obligación de promover, proteger y respetar los derechos políticos y electorales de las mujeres, establecidos en la Constitución Federal, en la Constitución del Estado y en los tratados internacionales firmados y ratificados por México."	Cumple
7	Establecer mecanismos de sanción aplicables a quien o quienes ejerzan violencia política contra las mujeres en razón de género, acorde a lo estipulado en la LGIPE, en la LGA y las demás leyes aplicables.	Pág. 26 Penúltimo párrafo. "...se compromete a establecer mecanismos de sanción aplicables a quien o quienes ejerzan violencia política contra las mujeres en razón de género, acorde a lo estipulado en la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales y las demás leyes aplicables..."	Cumple

4.3. Programa de Acción.

L. Esta **cumple** con lo previsto en los numerales 38 de la LGPP y 110 de la LIPEEG, toda vez que:

No.	Porción normativa	Ubicación en el documento	Observ.
1	Alcanzar los objetivos del partido político enunciados en su declaración de principios.	Pág. 2, segundo párrafo. "En el Partido Encuentro Solidario Guerrero para realizar nuestros postulados y alcanzar los objetivos enunciados en la declaración de principios, basados en su ideología liberal social y su planteamiento de un régimen de gobierno verdaderamente republicano federal, proponemos combatir principalmente siete problemas identificados como los de mayor importancia..."	Cumple
2	Proponer políticas públicas.	Pág. 3, último párrafo. "Para alcanzar nuestros objetivos como partido político estatal proponemos las siguientes políticas públicas o programas que se proponen para atender los temas y problemas públicos que hemos identificado como de mayor importancia..."	Cumple
3	Formar ideológica y políticamente a sus militantes.	Pág. 1 segundo párrafo. "...resulta de trascendental importancia que el Partido Encuentro Solidario Guerrero forme ideológica y políticamente a sus militantes ya que de ello dependerá el grado de aceptación por parte de la sociedad, que a su vez permitirá la implementación de políticas públicas basadas en los objetivos del partido, a través de instituciones y disposiciones legales y reglamentarias que contribuirán a la transformación para el beneficio de todos los ciudadanos del país."	Cumple
4	Promover la participación política de las militantes.	Pág. 26, decimo párrafo. "... principales propuestas que servirán de guía y discusión para permear, en la ciudadanía y en las políticas públicas del estado, los ideales por los cuales pugna el partido: ...13. Promover la participación política de las militantes, en el marco del decreto de una vida libre de violencia política contra las mujeres"	Cumple
5	Establecer mecanismos de promoción y acceso de las mujeres a la actividad política del partido, así como la	Pág. 25, último párrafo. "... principales propuestas que servirán de guía y discusión para permear, en la ciudadanía y en las políticas públicas del estado, los ideales por los cuales pugna el partido:"	Cumple

No.	Porción normativa	Ubicación en el documento	Observ.
	formación de liderazgos políticos.	<i>...3. Fomentar la participación de la mujer, garantizando la creación de mecanismos de promoción, acceso y formación de liderazgos femeninos dentro y fuera del partido; promoviendo, protegiendo y respetando sus derechos político-electorales...</i>	
6	Preparar la participación activa de las y los militantes en los procesos electorales.	Pág. 1, penúltimo párrafo. <i>"Una de las herramientas que empleará el partido para la consecución de los objetivos fijados en el programa de acción es la participación activa de sus militantes en los procesos electorales para todos los puestos de elección popular en el estado la que estará respaldada por la constante capacitación de los miembros de nuestra organización política."</i>	Cumple
7	Contar con planes de atención específicos y concretos que estén dirigidos a erradicar la violencia política contra las mujeres en razón de género, estableciendo aquellos destinados a promover la participación política de las militantes, así como los mecanismos de promoción y acceso de las mujeres a la actividad política del partido garantizando la paridad de género.	<p>Acciones para erradicar la Violencia Política en Razón de Género. Es importante contar con un plan de prevención, atención, sanción, reparación y erradicación de la violencia política contra las mujeres en razón de género, con el objeto de garantizar el ejercicio de los derechos políticos y electorales de las mujeres y asegurar condiciones de igualdad sustantiva entre mujeres y hombres en el ámbito político.</p> <p>Para lo cual el Partido Encuentro Solidario Guerrero, realizará un lineamiento para atender específicamente la Violencia Política en Razón de Género.</p>	Cumple

4.4. Estatutos

LI. Esta **cumple** con lo previsto en los numerales 39 de la LGPP y 111 de la LIPEEG, toda vez que:

No.	Porción normativa	Ubicación en el documento	Observ.
1	La denominación del partido político, el emblema y el color o colores que lo caractericen y diferencien de otros partidos políticos. La denominación y el emblema estarán exentos de alusiones religiosas o raciales.	Artículos 1, 2 y 3 de los Estatutos.	Cumple
2	Los procedimientos para la afiliación individual, personal, libre y pacífica de sus miembros, así como sus derechos y obligaciones.	Artículos 15, 16 y 17 de los Estatutos.	Cumple
3	Los derechos y obligaciones de los militantes.	Artículos 13 y 14 de los Estatutos.	Cumple
4	La estructura orgánica bajo la cual se organizará el partido político.	Artículo 18 de los Estatutos.	Cumple
5	Las normas y procedimientos democráticos para la integración y renovación de los órganos internos, así como las funciones, facultades y obligaciones de los mismos.	Artículo 18, último párrafo de los Estatutos.	Cumple
6	Los mecanismos y procedimientos que permitirán garantizar la integración de liderazgos políticos de mujeres al interior del partido.	Artículos 4, fracción XV y 93 de los Estatutos.	Cumple
7	Los mecanismos que garantizan la prevención, atención y sanción de la violencia política contra las mujeres en razón de género.	Artículos 5, fracción III, 94 y 127 segundo párrafo de los Estatutos.	Cumple
8	Las normas y procedimientos democráticos para la postulación de sus candidatos.	Artículos 124, 125 y 126 de los Estatutos.	Cumple
9	La obligación de presentar una plataforma electoral, para cada elección en que participe, sustentada en su declaración de principios y programa de acción.	Artículo 5, fracción II de los Estatutos.	Cumple

INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO

COMISIÓN DE PRERROGATIVAS Y PARTIDOS POLÍTICOS

No.	Porción normativa	Ubicación en el documento	Observ.
10	La obligación de sus candidatas o candidatos de sostener y difundir la plataforma electoral durante la campaña electoral en que participen.	Artículo 129, fracción II de los Estatutos.	Cumple
11	Los tipos y las reglas de financiamiento privado a los que recurrirá el partido político.	Artículo 141 de los Estatutos.	Cumple
12	Las normas, plazos y procedimientos de justicia intrapartidaria y los mecanismos alternativos de solución de controversias internas, con los cuales se garanticen los derechos de los militantes, así como la oportunidad y legalidad de las resoluciones.	Artículos 56, fracción XI y 136 de los Estatutos.	Cumple
13	Las sanciones aplicables a los miembros que infrinjan sus disposiciones internas, mediante un procedimiento disciplinario intrapartidario, con las garantías procesales mínimas que incluyan los derechos de audiencia y defensa, la descripción de las posibles infracciones a la normatividad interna o causales de expulsión y la obligación de motivar y fundar la resolución respectiva.	Artículos 97, 98, 99, 100, 101, 102, 103 y 105 de los Estatutos.	Cumple
14	Las categorías de sus militantes conforme a su nivel de participación y responsabilidades.	Artículos 7, 8, 9 y 10 de sus Estatutos	Cumple
15	El sistema de justicia intrapartidaria deberá tener una sola instancia.	Artículo 13, fracción XVIII.	Cumple
16	Las formalidades que deberán cubrirse para la emisión de las convocatorias tanto ordinariamente como extraordinariamente.	Artículo 137 de los Estatutos	Cumple
17	La posibilidad de revocación de cargos.	Artículo 121 de los Estatutos.	Cumple
18	Las causas de incompatibilidad entre los distintos cargos dentro del Partido Político o públicos.	Artículo 123 de los Estatutos.	Cumple
19	El establecimiento de períodos cortos de mandato.	Artículos 20, 43, 49, 55, 62, 110 y 112 de los Estatutos	Cumple
20	La periodicidad con que deban celebrarse las Asambleas y sesiones de sus órganos.	Artículos 29, 46 y 49 de los Estatutos.	Cumple
21	Mecanismos y procedimientos que permitirán la prevención, atención, sanción y reparación de la violencia política contra las mujeres en razón de género.	Artículos 5, fracción III y 94 de los Estatutos.	Cumple
22	Garantizar la integración paritaria de los liderazgos políticos de las mujeres al interior de los mismos y espacios de toma de decisiones.	Artículo 31 fracción IV de los Estatutos.	Cumple
23	Garantizar la no discriminación de las mujeres en razón de género en la programación y distribución de los tiempos del Estado en radio y televisión que les correspondan y de las prerrogativas para las precampañas y campañas políticas, incluidas aquellas ejercidas en coalición, así como los mecanismos mediante los cuales se rendirán cuentas en este sentido.	<p>Artículo 5. Son obligaciones del Partido Encuentro Solidario Guerrero como partido político estatal las siguientes:</p> <p><i>De la fracción I a la IX (...)</i></p> <p><i>Garantizar la no discriminación de las mujeres en razón de género de acuerdo con lo siguiente:</i></p>	Cumple

ÓRGANOS INTERNOS DE PPL

No.	Porción normativa	Ubicación en el documento	Observ.
1	Una asamblea u órgano equivalente, integrado con representantes de todos los municipios, la cual será la máxima autoridad del partido y tendrá facultades deliberativas.	Artículo 19 de sus Estatutos.	Cumple
2	Un comité Estatal o local u órgano equivalente, según corresponda, que será el representante del partido, con facultades ejecutivas, de supervisión y, en su caso, de autorización en las decisiones de las demás instancias partidistas.	Artículo 28 de los Estatutos.	Cumple
3	Un órgano responsable de la administración de su patrimonio y recursos financieros y de la presentación de los informes de ingresos y egresos trimestrales y anuales, de precampaña y campaña.	Artículo 37 de los Estatutos.	Cumple

No.	Porción normativa	Ubicación en el documento	Observ.
4	Un órgano de decisión colegiada, democráticamente integrado, responsable de la organización de los procesos para la integración de los órganos internos del partido político y para la selección de candidatos a cargos de elección popular.	Artículos 60, 61 y 62 de los Estatutos.	Cumple
5	Un órgano de decisión colegiada, responsable de la impartición de justicia intrapartidaria, el cual deberá ser independiente, imparcial y objetivo.	Artículo 54 de los Estatutos.	Cumple
6	Un órgano encargado de cumplir con las obligaciones de transparencia y acceso a la información que la Constitución Federal, la Constitución local y las leyes de la materia imponen a los partidos políticos.	Artículo 42 de los Estatutos.	Cumple
7	Un órgano encargado de la educación y capacitación cívica de los militantes y dirigentes.	Artículo 83 de los Estatutos.	Cumple
8	En dichos órganos internos se garantizará el principio de paridad de género.	Artículo 31 fracción IV de los Estatutos.	Cumple
9	Órgano encargado de proporcionar asesoría, orientación y acompañamiento adecuados a las víctimas de VPMRG, que deberá ser distinto a las instancias de justicia Intrapartidaria.	Artículo 51 bis	No cumple

Justicia Intrapartidaria

No.	Porción normativa	Ubicación en el documento	Observ.
1	Órgano de decisión colegiado, integrado por un número impar de integrantes; responsable de impartir justicia interna, debiendo conducirse con independencia, imparcialidad y legalidad, así mismo deberá sustanciar cualquier procedimiento con perspectiva de género y el respeto a los plazos establecidos en los estatutos.	Artículos 54 y 56 de los Estatutos.	Cumple
2	Establecer medios alternativos de solución de controversias sobre asuntos internos, para lo cual deberán prever los supuestos en los que serán procedentes, la sujeción voluntaria, los plazos y las formalidades del procedimiento.	Artículos 56 y 136 de los Estatutos.	Cumple
3	Establecer los procedimientos internos para conocer, investigar y sancionar todo acto relacionado con la VPMRG, al interior de éstos con base en la perspectiva de género y en los principios de debido proceso.	Artículos 56 fracción XII y 97 de los Estatutos.	Cumple
4	Establecer los requisitos para la presentación de quejas o denuncias por actos u omisiones que pudieran constituir VPMRG.	Protocolo de VPMG	Cumple

Órgano encargado de cumplir con las obligaciones de transparencia y acceso a la información

No.	Porción normativa	Ubicación en el documento	Observ.
1	Forma de garantizar la protección de los datos personales de sus militantes, así como los derechos al acceso, rectificación, cancelación y oposición de éstos.	Artículo 5, fracción V de los Estatutos.	Cumple
2	Órgano facultado para aprobar coaliciones, frentes y fusiones, las que en todo caso deberán ser aprobadas por el órgano de dirección que establezca el Estatuto.	Artículo 31, fracción XIV, y 45, fracción VIII de los Estatutos.	Cumple
3	Órgano facultado para nombrar representaciones ante el IEPC Guerrero.	Artículo 32, fracción III de los Estatutos.	Cumple
4	Órgano interno facultado que establezca los supuestos y el procedimiento para determinar la procedencia de la solicitud a efecto de que el IEPC organice la elección de sus órganos de dirección, con base en sus estatutos, reglamentos y procedimientos, y con cargo a sus prerrogativas.	Artículo 45 de los Estatutos.	Cumple

5. DETERMINACIONES.

5.1. De la verificación al procedimiento estatutario.

LII. En virtud de lo expuesto, se advierte que Partido Encuentro Solidario Guerrero dio cumplimiento a sus disposiciones estatutarias, en específico a lo previsto en los artículos 11, 11 b Bis, 12, 12 a Bis, 12 b Bis, 12 c Bis, 12 d Bis, 13 fracción IV, 18 fracción I y Segundo Transitorio. Lo anterior, toda vez que, las modificaciones a sus Documentos Básicos se aprobaron con la deliberación y participación de las personas integrantes, con derecho a voz y voto del Congreso Estatal; asimismo, en votación económica se adoptó la regla de mayoría como criterio básico para la toma de decisiones; elementos que se consideran determinantes para garantizar la certeza jurídica de los actos celebrados.

5.2. Sobre la procedencia constitucional y legal de los Documentos Básicos

LIII. Con base en el análisis de los documentos presentados y en virtud de los razonamientos vertidos en los considerandos de la presente Resolución, la CPPP estima procedente **la declaratoria de constitucionalidad y legalidad de las modificaciones a la Declaración de Principios, Programa de Acción y Estatutos de Partido Encuentro Solidario Guerrero al contener los elementos mínimos a los que se refieren los artículos 34, 35, 37, 38 y 39 de la LGPP, en relación con los artículos 29, 40, 41, 43 y 46 al 48 de la misma ley; 107, 109, 110, 111, 116, 117, 147 y 272 fracción II de la LIPEEG; así como las Jurisprudencias 3/2005, 20/2018 y Tesis VIII/2005, vigentes y sostenidas por el TEPJF.**

En virtud de los antecedentes y considerandos señalados, con fundamento en los artículos 41, párrafo tercero, Base I; 116, párrafo segundo, fracción IV, inciso f) de la CPEUM; 104, numeral 1, incisos a) y b) de la LGIPE; 3, 25, numeral 1, inciso I), 34 de la LGPP; 32, párrafo 4, 105, párrafo primero, fracción III, 124, párrafo 2, 125 de la CPEG; 98, segundo párrafo, 108, 114, 140, 173, 174, fracciones I, III, IV; 180, 188, fracciones I, XVII, XVIII, XXVI; 192, 193, 195 fracción I, 196 fracciones I, I; 202, 204 fracción I, 205 fracciones II y III de la LIPEEG; 34 fracciones II, V del Reglamento Interior y 6, fracción V del Reglamento de Comisiones; la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos emite el siguiente Dictamen con Proyecto de:

RESOLUCIÓN

PRIMERO. Se aprueba el Dictamen con Proyecto de Resolución en el que se declara la procedencia constitucional y legal de los documentos básicos del Partido Político Local denominado “Partido Encuentro Solidario Guerrero”, consistente en Declaración de Principios, Programa de Acción y Estatutos, bajo los siguientes resolutivos:

PRIMERO. Se declara la procedencia constitucional y legal de los documentos básicos del Partido Político Local Encuentro Solidario Guerrero, consistente en Declaración de Principios, Programa de Acción y Estatutos, en términos de lo dispuesto por los Considerandos XLIX, L, LI, LII y LIII de la presente Resolución.

SEGUNDO. Se tiene al Partido Político Local Encuentro Solidario Guerrero por cumplidos los requerimientos establecidos en la Resolución 005/SE/20-04-2023 emitida por el Consejo General de este Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

TERCERO. Notifíquese la presente Resolución al Partido Político Local Encuentro Solidario Guerrero, a través de su representación ante el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero, para los efectos correspondientes.

CUARTO. Comuníquese la presente Resolución a la Unidad Técnica de Vinculación con los Organismos Públicos Locales del Instituto Nacional Electoral a través del SIVOPLE.

QUINTO. La presente Resolución entrará en vigor y surtirá efectos, a partir de su aprobación por el Consejo General del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

SEXTO. Publíquese la presente Resolución en el Periódico Oficial del Gobierno del estado, y en la página web del Instituto Electoral y de Participación Ciudadana del Estado de Guerrero.

SEGUNDO. Sométase a la consideración del Consejo General, el presente Dictamen con Proyecto de Resolución, para su análisis, discusión y en su caso aprobación.

El presente Dictamen con Proyecto de Resolución fue aprobado por unanimidad de votos en la Segunda Sesión Extraordinaria celebrada por la Comisión de Prerrogativas y Partidos Políticos, el día siete de septiembre de dos mil veintitrés.

LA COMISIÓN DE PRERROGATIVAS Y PARTIDOS POLÍTICOS

**C. DULCE MERARY VILLALOBOS TLATEMPA
CONSEJERA PRESIDENTA DE LA COMISIÓN**

**C. EDMAR LEÓN GARCÍA
CONSEJERO ELECTORAL**

**C. AMADEO GUERRERO ONOFRE
CONSEJERO ELECTORAL**

**C. SILVIO RODRÍGUEZ GARCÍA
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
ACCIÓN NACIONAL**

**C. MANUEL ALBERTO SAAVEDRA CHÁVEZ
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
REVOLUCIONARIO INSTITUCIONAL**

**C. MARIANO HANSEL PATRICIO
ABARCA
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE
LA REVOLUCIÓN DEMOCRÁTICA**

**C. ISAÍAS ROJAS RAMÍREZ
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
DEL TRABAJO**

**C. JUAN MANUEL MACIEL MOYORIDO
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
VERDE ECOLOGISTA DE MÉXICO**

**C. ARACELI CATALÁN VÁZQUEZ
REPRESENTANTE DE
MOVIMIENTO CIUDADANO**

**C. ESTHER ARACELI GÓMEZ
RAMÍREZ
REPRESENTANTE DE MORENA**

**C. ISAÍAS LÓPEZ SÁNCHEZ
REPRESENTANTE DE MÉXICO
AVANZA**

**C. ANA AURELIA ROLDÁN
CARREÑO
REPRESENTANTE DE FUERZA POR
MÉXICO GUERRERO**

**C. YESSICA GABRIEL MORENO
REPRESENTANTE DEL PARTIDO DE
LA SUSTENTABILIDAD
GUERRERENSE**

**C. EUGENIO RAMÍREZ NAVARRETE
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
ENCUENTRO SOLIDARIO
GUERRERO**

**C. JOSÉ ORLANDO ISIDRO RAMOS
REPRESENTANTE DE PARTIDO
ALIANZA CIUDADANA**

**C. JOEL GUTIÉRREZ ZAMORA
REPRESENTANTE DE MOVIMIENTO
LABORISTA GUERRERO**

**C. ALAN RAMÍREZ HERNÁNDEZ
REPRESENTANTE DEL PARTIDO
DEL BIENESTAR GUERRERO**

**C. ULISES DE JESÚS JIMÉNEZ SÁNCHEZ
REPRESENTANTE DE
REGENERACIÓN**

**C. MARTÍN PÉREZ GONZÁLEZ
SECRETARIO TÉCNICO DE LA
COMISIÓN**

NOTA: ESTA HOJA CORRESPONDE AL DICTAMEN CON PROYECTO DE RESOLUCIÓN 004/CPPP/SE/07-09-2023 MEDIANTE EL CUAL SE DECLARA LA PROCEDENCIA CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LOS DOCUMENTOS BÁSICOS DEL PARTIDO POLÍTICO LOCAL ENCUENTRO SOLIDARIO GUERRERO, REALIZADAS EN CUMPLIMIENTO AL PUNTO TERCERO DE LA RESOLUCIÓN 005/SE/20-04-2023, EMITIDA POR EL CONSEJO GENERAL DEL INSTITUTO ELECTORAL Y DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA DEL ESTADO DE GUERRERO.